

คำนำ

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ได้จัดทำขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ซึ่งเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาแสดง วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายการพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ได้จัดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2560-2564) เพื่อใช้เป็นกรอบในการบอกกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ให้มุ่งไปสู่สถานการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างทันกับการเปลี่ยนแปลง และสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลางสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2560-2564) นี้จะเป็นแนวทางในการพัฒนาตำบลโคกกลางมีส่วนช่วยให้การดำเนินการกิจ สนองปัญหาและความต้องการของประชาชนในตำบลโคกกลางได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

ส่วนที่ 1

บทนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอและชุมชน

2. แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการปรับปรุงเพื่อทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

เพื่อให้การพัฒนาตำบลโคกกลาง เป็นไปตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ได้วางไว้ และให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.2548 จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

(พ.ศ.2560-2564) โดยมีองค์ประกอบดังต่อไปนี้

1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 และมาตรา 17 บัญญัติให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปพิเศษ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้วยังมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย

ในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องอาศัยเครื่องมือที่สำคัญ สำหรับการกำหนดทิศทางและแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น นั่นคือ แผนพัฒนาท้องถิ่น การวางแผนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการปกครองการบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีความเป็นอิสระในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นและการดำเนิน ตามแผน ความเป็นอิสระนั้นไม่ได้หมายถึงความเป็นอิสระในฐานะเป็น “รัฐอิสระ” แต่เป็นการมอบอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะบางส่วนให้ และยังคงอยู่ในการ กำกับดูแล หรือตรวจสอบ โดยรัฐบาลและประชาคมอีกด้วย

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ

สังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอและนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่งทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง “อย่างรอบด้าน” หมายถึง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการคำนึงถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ทั้งมิติด้านการพัฒนา ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์กร(การบริหารจัดการ) และการเปลี่ยนแปลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนมิติในเชิงพื้นที่ ทั้ง พื้นที่ใกล้เคียงขยายไปสู่พื้นที่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับประเทศ ระดับทวีป จนกระทั่งในระดับโลกด้วย จึงกล่าวได้ว่า ปรากฏการณ์ทั้ง 4 ด้านที่เกิดกับเขตพื้นที่ 4 ระดับนี้ล้วนถือเป็นสภาพแวดล้อมที่ ควรต้องคำนึงถึงในกระบวนการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้นดังนั้นในการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงไม่ควรมองรอบด้านแต่เพียงเขตพื้นที่ การปกครองของตนเองเท่านั้น แต่ต้องมองให้กว้างออกไปครอบคลุมเขตพื้นที่อื่นด้วย ทั้งนี้เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในการรับมือกับสถานการณ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามมาจากเขตพื้นที่เหล่านั้นอย่างรู้เท่าทันจนทำให้สามารถใช้ประโยชน์จาก “อย่างเป็นระบบ” หมายถึง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินอย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งประกอบด้วย 8 ขั้นตอน ดังนี้

- (1) การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
- (2) การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน และกำหนดประเด็นในการพัฒนา
- (3) การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น
- (4) การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- (5) การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น
- (6) การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น
- (7) การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น
- (8) การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

โดยสรุปแล้วแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีลักษณะเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต เป็นเครื่องมือที่กำหนดขอบเขตความสำเร็จล่วงหน้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการคิดอย่างรอบด้านและเป็นระบบสอดคล้องกับปัจจัยแวดล้อมภายในและภายนอกท้องถิ่น

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อกำหนดเป้าหมายความสำเร็จขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง
2. เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง
3. เพื่อใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลางเป็นเครื่องมือนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในตำบลโคกกลาง
4. เพื่อเป็นแผนแม่บทสำหรับเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับหน่วยงานภายในองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลางและสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ไปจนถึงแผนพัฒนาระดับชาติ

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องพบผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญ แนวทางและขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แล้วจัดทำโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอผ่านปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารอนุมัติในโครงการดังกล่าว แล้วแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบเพื่อดำเนินการตามห้วงเวลาและขั้นตอนที่กำหนดต่อไป กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น จะต้องกำหนดไว้ในโครงการดังกล่าวด้วยเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลข่าวสารให้ครบถ้วน ทันสมัย ซึ่งได้แก่ข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ โดยข้อมูลควรแสดงแนวโน้มที่เปลี่ยนแปลงไป แสดงค่าเฉลี่ย ร้อยละ และการวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการให้ความเห็น ซึ่งข้อมูลที่ดีควรจัดทำได้แก่ข้อมูลประชากร อาชีพและรายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคมขนส่ง การพาณิชย์การลงทุนอุตสาหกรรม และข้อมูลงบประมาณ เป็นต้น

2. การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น

นำแผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ในการวางแผนขององค์กรภาครัฐ เรื่องที่ยากและสลับซับซ้อนคือการวิเคราะห์ปัญหาและเลือกปัญหาที่เหมาะสมเพื่อนำมากำหนดยุทธศาสตร์ในการตอบสนองปัญหา ความต้องการของสาธารณชน และเพื่อความสะดวกในการพิจารณาปัญหา สาธารณะ องค์กรสหประชาชาติได้ให้หลักคิดว่าด้วยการจัดลำดับความสำคัญของปัญหา

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดอ่อนจุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน ” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน (Weak – W) และปัจจัยภายนอกได้แก่โอกาส (Opportunity – O) และอุปสรรค (Threat – T) เป็นเครื่องมือ

ปัจจัยภายใน ประกอบด้วยปัจจัยด้านต่างๆ ที่ต้องนำมาพิจารณา

- ด้านการบริหาร ได้แก่การแบ่งส่วนราชการ การวางแผน การประสานงาน การมอบอำนาจ การกำกับดูแล เป็นต้น
- ระเบียบ กฎหมาย
- บุคลากร ได้แก่อัตรากำลัง คุณภาพ วินัย ทักษะคิพพฤติกรรม เป็นต้น
- งบประมาณ รวมทั้งความช่วยเหลือต่าง ๆ
- ระบบฐานข้อมูล
- การประสานงาน/การอำนวยการ/ความร่วมมือจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ทรัพยากร เครื่องมือและอุปกรณ์ในการทำงาน

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength = S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานมีส่วนดีความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาในด้านต่างๆ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness = W) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานมีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

ปัจจัยภายนอก ประกอบด้วย

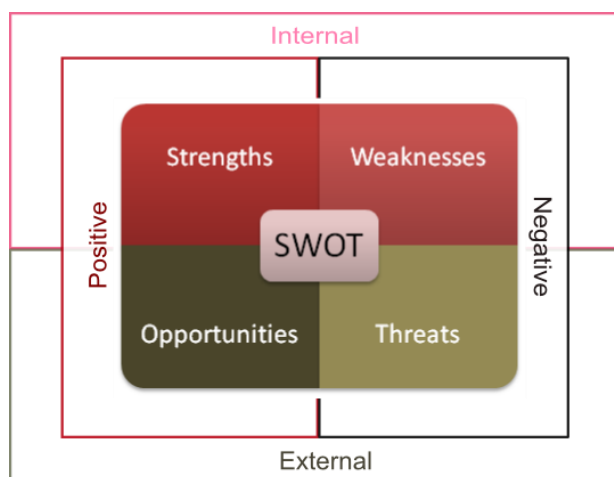
- ด้านการเมือง รวมถึงระดับความขัดแย้ง และกลุ่มผลประโยชน์
- ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่เศรษฐกิจรวมในเขตพื้นที่ (เช่นผลผลิต รายได้ รายจ่าย การออม การลงทุน การใช้ที่ดิน แรงงาน) การเกษตรกรรม การพาณิชย์กรรม การคลัง
- ด้านสังคม
- นโยบายรัฐบาล/กฎหมาย

- เทคโนโลยี

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity = O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอก ว่ามีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอ ที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อท้องถิ่นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาส อันดีต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี

การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T) เป็นการศึกษา สภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยีเช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

ในการวิเคราะห์ SWOT เชิงยุทธศาสตร์นั้น หน่วย หรือขอบเขตในการวิเคราะห์ ให้พิจารณาจากเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก ดังนั้น สิ่งต่างๆ ที่เป็นประเด็นที่ปรากฏหรือมีอยู่ในเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะถือว่าเป็นปัจจัยภายในที่ใช้ในการวิเคราะห์ ส่วนประเด็นที่ปรากฏหรือมีอยู่ที่ยอยู่นอกเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะถือว่าเป็นปัจจัยภายนอก



ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

1. การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (vision) หมายถึง เป็นถ้อยแถลงที่ระบุถึงสภาพการณ์ในอุดมคติซึ่งเป็นจุดหมาย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า เพราะเราเชื่อว่า หากสถานการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้น แล้วจะส่งผลให้เกิดคุณค่าหรือค่านิยมบางประการที่เรายึดถือ เช่น คุณภาพชีวิตของประชาชน การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการกระจายรายได้ที่เท่าเทียมกัน เป็นต้น วิสัยทัศน์เป็นผลรวมของการสรุปบทเรียนจากอดีต พิจารณาปัจจุบัน และมุ่งหวังถึงอนาคตข้างหน้า โดยที่การสรุปบทเรียนจากอดีตหมายถึงการพิจารณาว่าในอดีตที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเรามีข้อเด่น ข้อด้อยอะไรบ้าง? โดยประเมินจากภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนการพิจารณาปัจจุบันนั้นคือการพิจารณาว่าในขณะนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ

เราเป็นแบบใด? คำว่า “แบบใด?” ในที่นี้หมายถึง “บทบาทหน้าที่” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อทั้งในระดับภูมิภาค ระดับประเทศระดับทวีป และไปไกลถึงระดับโลกได้ขึ้นอยู่กับว่าคณะจัดทำแผนตระหนักถึงความสัมพันธ์และความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตนอย่างเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ใด การกำหนดวิสัยทัศน์จึงเป็นการตอบคำถามว่า “ท้องถิ่นต้องการอะไรในอนาคต”

2. การกำหนดพันธกิจ (mission) ในการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดสิ่งที่ท้องถิ่นจะต้องทำ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบแล้วว่าท้องถิ่นต้องการอะไร เป็นอะไรในอนาคต และจะเป็นไปได้เมื่อผลการวิเคราะห์ศักยภาพและการประเมินสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันปรากฏ ผนวกกับประวัติศาสตร์ของท้องถิ่นและความต้องการ/ความคาดหวังของทุกฝ่ายในท้องถิ่น ดังนั้นการตอบคำถามว่าท้องถิ่นจะต้องทำอะไร เพื่อใคร คำตอบที่เกิดขึ้นก็คือ ความหมายของคำว่า “พันธกิจ” นั่นเองภารกิจหลัก เป็นข้อความหรือถ้อยแถลงที่แสดงถึงลักษณะหรือขอบข่ายในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับลักษณะการบริหารและการจัดบริการสาธารณะ รวมทั้งแนวคิดเกี่ยวกับองค์กรหรือภาพลักษณ์ที่ต้องการนำเสนอ และปณิธานหรือปรัชญาในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นขอบเขตของบทบาทหน้าที่หลักหรือขอบเขตของกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

การกำหนดพันธกิจมีแนวทางการดำเนินการแยกเป็นสองระดับ คือ

- 1) พันธกิจในลักษณะที่เป็นอาณัติ (Mandate) ที่ได้รับมอบหมายจากสังคมหรือรัฐ ซึ่งได้แก่กฎระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) พันธกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมุ่งมั่นที่จะดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ และแสดงถึงความเข้าใจในเรื่องราวที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการซึ่งถือว่าเป็นองค์ประกอบสำคัญส่วนหนึ่งของวิสัยทัศน์การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระบุหรือกำหนดพันธกิจไว้อย่างชัดเจนเป็นที่ยอมรับและเข้าใจของบุคลากรทุกฝ่ายในองค์กร จะช่วยให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพราะภารกิจหลักจะเป็นสิ่งยึดเหนี่ยวหรือเป็นหลักการร่วมสำหรับการดำเนินงานใน แต่ละด้านของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย

พันธกิจที่ดีมีลักษณะ ดังนี้

- 1) ต้องสอดคล้องกับนโยบาย กฎหมาย และระเบียบที่มีอยู่
- 2) ไม่ขัดแย้งต่อบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย
- 3) ต้องระบุถึงบทบาทหน้าที่ที่จำเป็นต่อการบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุมรอบด้านและมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ
- 4) ต้องสะท้อนถึงคุณค่าหลักหรือขอบเขตกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษ
- 5) ต้องสนับสนุนและนำไปสู่ถึงการบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดได้

หากเปรียบเทียบวิสัยทัศน์เป็นเสมือนจุดหมายปลายทางแล้ว พันธกิจก็เป็นเสมือนเส้นทางที่ถูกต้องชัดเจนที่จะนำเราไปสู่จุดหมายปลายทางนั้นโดยสวัสดิภาพ ภารกิจหลักมีอยู่ 2 ระดับ คือระดับองค์กร (Organizational Mission) และระดับส่วนงาน (Departmental Mission) พันธกิจทั้ง 2 ระดับนี้มีความหมายเดียวกัน

แตกต่างกันเพียงขอบเขตของบทบาทหน้าที่ที่ปลีกย่อยลงไปตามลำดับชั้นของโครงสร้างองค์กรเท่านั้น แต่ที่สำคัญก็คือภารกิจทั้ง 2 ระดับ ต้องสอดคล้องสนับสนุนกันและกันอย่างน้อยที่สุดต้องไม่ขัดแย้งกัน ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนจะเป็นการแสดงพันธกิจระดับองค์กร แต่ขณะเดียวกันหน่วยงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ต้องมีการกำหนดภารกิจของหน่วยงานประกอบไปด้วย

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการวางแผนพัฒนาที่ยั่งยืน หมายถึง ขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินงานทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการวางแผนพัฒนาที่ยั่งยืนที่ดีมีลักษณะ ดังนี้

- 1) ต้องระบุถึงขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่สนับสนุนและนำไปสู่ภารกิจหลัก และบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุมรอบด้าน
- 2) มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น นำวิสัยทัศน์ภารกิจหลักมาพิจารณากำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นการกำหนดขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินการทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และองค์กร ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้จะสนับสนุนหรือนำไปสู่การบรรลุภารกิจหลักและวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนอาจแยกเป็นด้านต่างๆ โดยมีจุดมุ่งหมายย่อยในแต่ละด้านก็ได้ซึ่งเราจะเขียนรูปประโยคที่แสดงถึงจุดมุ่งหมายดังกล่าว ดังนี้

“คำกริยา + ประเภทของกิจกรรม / สภาพการณ์ + กลุ่มเป้าหมาย + สถานที่”

กรอบความคิดที่ใช้ในการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนเราจะใช้กรอบ 2 กรอบ กรอบความคิดแรก ก็คือวิสัยทัศน์และภารกิจหลัก นั้นย่อมาหมายความว่าจุดมุ่งหมายดังกล่าวต้องสอดคล้องหรือนำไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ กรอบความคิดที่สอง ก็คือ หลักการพัฒนาที่ยั่งยืนซึ่งหมายถึงการรักษาและเพิ่มพูนความเจริญงอกงามของท้องถิ่น ในลักษณะที่จะเป็นการสืบสานความเจริญงอกงามนั้นให้ไปพลอยสืบเนื่องไปถึงชั่วลูกชั่วหลาน โดยไม่ก่อให้เกิดผลเสียในด้านต่างๆ ทั้งในระยะสั้น และระยะยาว

ขั้นตอนที่ 6 การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดผลสำเร็จที่ต้องการโดยดำเนินการหลังจากที่ทราบภารกิจหลักที่ท้องถิ่นจะต้องทำ แล้วการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์หรือทิศทางโดยรวมของท้องถิ่นเพื่อนำท้องถิ่นไปให้บรรลุความต้องการที่จะเป็นในอนาคต

ขั้นตอนที่ 7 การกำหนดและการบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

เมื่อได้ดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ภารกิจหลัก วัตถุประสงค์โดยอาศัยพื้นฐานการวิเคราะห์ SWOT แล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการที่แบบค่ายันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร อันเป็นการตอบคำถามว่า “ท้องถิ่นจะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร” ดังนั้น แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นกรอบชี้แนะหรือส่วนหัวกระบวนของชุดแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนที่ท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และเมื่อได้บรรลุวัตถุประสงค์แล้วหมายความว่ายอมบรรลุถึงภารกิจหลักที่ต้องการด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่า ทั้งหมดที่กล่าวมานั้นมีความสำคัญในเชิงตรรกะ (Logical Linkage) ซึ่งกันและกันของกระบวนการขั้นตอนและระดับต่างๆ ของแผนพัฒนาท้องถิ่นเชิงกลยุทธ์

หลังจากที่ได้แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นแล้ว จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นจะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่างๆ ที่สมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 8 การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนา ภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่างๆ ของกระบวนการดำเนินงาน

เป้าหมายที่ดีควรมีองค์ประกอบ ดังนี้

1. เจือนเวลา ควรระบุว่าต้องการทำอะไรให้บรรลุผลเมื่อไหร่
2. ปริมาณ ที่ต้องการจะเกิดขึ้นในจำนวนเท่าไร
3. คุณภาพ เป็นสภาพที่พึงปรารถนา
4. สถานที่ เป็นการระบุถึงเขตพื้นที่ครอบคลุมที่ต้องการ
5. มีความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่จริง
6. ควรเป็นข้อความที่แสดงผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นภายหลังโครงการสิ้นสุด
7. กรณีที่มีเป้าหมายมากกว่าหนึ่งเป้าหมาย ควรจัดลำดับความสำคัญหรือความเร่งด่วนไว้เพื่อให้เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วน

ขั้นตอนที่ 9 การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นจะนำผลที่ได้จากขั้นตอนที่ 1-8 มาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเค้าโครงที่กำหนด จากนั้นจะนำร่างแผนฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาและปรับปรุงก่อนนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่ผู้บริหารท้องถิ่นจะอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเล็งเห็นถึงเป้าหมายความสำเร็จในอนาคต
2. มีกรอบแนวทางการพัฒนาทำให้สามารถบริหารจัดการทรัพยากรในการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
3. มีเครื่องมือที่ใช้สำหรับแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ตรงต่อความต้องการและความเดือดร้อนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง
4. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสามารถเชื่อมโยงความสอดคล้องแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาจังหวัด ไปจนถึงแผนการพัฒนาระดับชาติ

ส่วนที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง

1. สภาพทั่วไป

1.1 ที่ตั้ง (แสดงที่ตั้งและระยะห่างจากอำเภอ)

ตำบลโคกกลางตั้งอยู่ทางทิศใต้ของอำเภอโนนสะอาด พื้นที่เขตตำบลห่างจากอำเภอประมาณ 4 กิโลเมตรและห่างจากศาลากลางจังหวัดอุดรธานีประมาณ 55 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อกับตำบล ต่าง ๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลโนนสะอาด อำเภอโนนสะอาด จังหวัดอุดรธานี
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลหมานงาม อำเภอโนนสะอาด จังหวัดอุดรธานี
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลบู่แก้ว อำเภอโนนสะอาด จังหวัดอุดรธานี
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลโพธิ์ศรีสำราญ อำเภอโนนสะอาด จังหวัดอุดรธานี อำเภอเขาสวนกวาง จังหวัดขอนแก่น

1.2 เนื้อที่

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง มีเนื้อที่ทั้งหมด 67 ตารางกิโลเมตร หรือ 41,875 ไร่

1.3 ลักษณะภูมิประเทศ

- สภาพพื้นที่ทั่วไปของตำบลโคกกลางโดยห่างจากที่ว่าการอำเภอโนนสะอาด ไปทางทิศใต้ระยะทาง 4 กิโลเมตร หรืออยู่ห่างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 2 ถนนสายมิตรภาพขอนแก่น-อุดรธานี ตรงหลักกิโลเมตรที่ 65.66 เข้าไปประมาณ 2.5 กิโลเมตร

1.4 จำนวนหมู่บ้าน

ตำบลโคกกลาง มี 13 หมู่บ้าน แยกได้ดังนี้

1. มีพื้นที่ในเขต อบต. เต็มทั้งหมู่บ้าน จำนวน 13 หมู่บ้าน
 2. มีพื้นที่ในเขต อบต. จำนวน 13 หมู่บ้าน
- จำนวนครัวเรือน (เฉพาะในเขต อบต.) 1,709 ครัวเรือน
 - และประชากร (เฉพาะในเขต อบต) ชาย 3,680 คน หญิง 3,531 คน รวม 7,211 คน

ที่	ชื่อหมู่บ้าน	พื้นที่หมู่บ้าน			จำนวน ครัวเรือน	ประชากร		
		เขต อบต. เต็มพื้นที่	เขต อบต. บางส่วน	เขต อบต. ทั้งหมด		ชาย	หญิง	รวม
1.	โคกกลาง	/		/	172	350	304	654
2.	หนองแขวงใหญ่	/		/	70	162	137	299
3.	โคกสง่า	/		/	225	498	514	1,012
4	ม่วงดง	/		/	166	378	347	725
5	โนนน้ำเกลี้ยง	/		/	118	194	197	391
6	ตาดโดน	/		/	84	153	163	316
7	คำเต้าแก้ว	/		/	79	186	191	377
8	หนองแสง	/		/	131	275	256	531
9	หินลาด	/		/	96	202	205	407
10	โคกกลาง	/		/	179	392	372	764
11	แสงแก้ว	/		/	134	280	261	541
12	หนองม่วง	/		/	143	314	318	632
13	โคกกลาง	/		/	112	296	266	562

	รวม	13		13	1,709	3,680	3,531	7,211
--	-----	----	--	----	-------	-------	-------	-------

2. สภาพทางเศรษฐกิจ

2.1 อาชีพ

ประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพในทางเกษตรกรรม เช่น ทำนาเป็นหลัก ทำไร่เป็นอาชีพรองลงมา นอกจากนี้มีการปลูกไม้ยืนต้น เช่น มะม่วง มะพร้าว สวนปาล์ม กล้วย ฝรั่ง พืชผักสวนครัวและมีการปลูกพืชเศรษฐกิจ คือ ยางพารา

การเลี้ยงสัตว์ส่วนใหญ่เลี้ยงปริมาณไม่มากนัก ส่วนใหญ่นิยมเลี้ยงใช้สำหรับบริโภคเองและจำหน่ายบางส่วน เช่น ไก่ โค กระบือ สุกร เป็ด เป็นต้น

2.2 หน่วยธุรกิจในการบริหารส่วนตำบล

ธนาคาร	0 แห่ง
โรงแรม	0 แห่ง
ปั๊มน้ำมัน/ก๊าซ (ขนาดเล็ก)	11 แห่ง
โรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็ก	0 แห่ง
โรงสี	18 แห่ง

3. สภาพสังคม

3.1 การศึกษา

โรงเรียนมัธยมศึกษา(ขยายโอกาส)	2 แห่ง
โรงเรียนประถมศึกษา	6 แห่ง
โรงเรียนอาชีวศึกษา	0 แห่ง
ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน	13 แห่ง
ห้องสมุดประชาชน	0 แห่ง
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	6 แห่ง

3.2 สถาบันและองค์กรทางศาสนา 2 ศาสนา คือ พุทธ และศาสนาคริสต์

- วัด/สำนักสงฆ์	11 แห่ง
- โบสถ์	0 แห่ง

3.3 การสาธารณสุข(ในตำบลโคกกลาง)

- โรงพยาบาลของรัฐขนาด - เดียง	0 แห่ง
- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล	2 แห่ง
- สถานพยาบาลเอกชน	0 แห่ง
- ร้านขายยาแผนปัจจุบัน	0 แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ	ร้อยละ 100

3.4 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- สถานีตำรวจ 0 แห่ง
- สถานีดับเพลิง 0 แห่ง

4. การบริการพื้นฐาน

4.1 ถนน

- 1.ถนนลาดยาง 6 เส้น 42.02 กม.
- 2.ถนนคอนกรีต 35 เส้น 60 กม.
- 3.ถนนลูกรัง 37 เส้น 112.65 กม.

4.2 การโทรคมนาคม

ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข 0 แห่ง (อยู่ในเขตเทศบาล)

โทรศัพท์สาธารณะ 0 แห่ง

4.3 การไฟฟ้า หมู่บ้านในเขต อบต. โคกกกลาง มีไฟฟ้าใช้ครบทุกหมู่บ้านทุกครัวเรือน

ถนนในเขต อบต.ที่มีไฟฟ้าสาธารณะ จำนวน 29 สาย

ถนนในเขต อบต.ที่ไม่มีไฟฟ้าสาธารณะ จำนวน 7 สาย

4.4 แหล่งน้ำธรรมชาติ

ลำน้ำ / ลำห้วย 2 สาย

บึง หนอง และอื่น ๆ 14 แห่ง

ฝาย 2 แห่ง

4.5 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้นใหม่

ฝาย 4 แห่ง

บ่อน้ำตื้น 28 แห่ง

บ่อโยก 7 แห่ง

อื่นๆ 10 แห่ง

5. ข้อมูลอื่น ๆ

ทรัพยากรธรรมชาติ

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกกลาง มีพื้นที่อยู่ในเขตป่าสงวน มีพื้นที่ - ไร่

5.1 มวลชนจัดตั้ง

ลูกเสือชาวบ้าน 2 รุ่น 300 คน

อปพร. 2 รุ่น 120 คน

6. ศักยภาพในตำบล

ก. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

1. บุคลากร จำนวน 56 คน ดังนี้
 - 1.ตำแหน่งปลัด อบต. 1 คน

- 2.ตำแหน่งรองปลัด อบต.	1	คน
- 3.ตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัดฯ	1	คน
- 4.ตำแหน่ง ผอ.กองคลัง	1	คน
- 5.ตำแหน่ง ผอ.กองช่าง	1	คน
- 6.ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนสวัสดิการสังคม	1	คน
- 7.ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	1	คน
- 8.ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน	1	คน
- 9.ตำแหน่งนักวิชาการศึกษา	1	คน
- 10.ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป	1	คน
- 11.ตำแหน่ง จพง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	1	คน
- 12. ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคล	1	คน
- 13.ตำแหน่งนักวิชาการพัสดุ	1	คน
- 14.ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายการเงินและบัญชี	1	คน
- 15.ตำแหน่ง นายช่างโยธา	1	คน
- 16.ตำแหน่ง เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	1	คน
- 17.ตำแหน่ง ครู	5	คน
- 18.ตำแหน่ง ครูผู้ช่วย	6	คน
- 19.ตำแหน่งลูกจ้างประจำ	2	คน
- 20.ตำแหน่ง ลูกจ้างตามภารกิจ	21	คน
- 21.ตำแหน่ง ลูกจ้างทั่วไป	6	คน

2. ระดับการศึกษาของบุคลากร

- ต่ำกว่าปริญญาตรี	19	คน
- ปริญญาตรี	28	คน
- สูงกว่าปริญญาตรี	9	คน

7. สถานะการคลัง

1 งบประมาณรายจ่ายทั่วไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ณ วันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2558

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีสถานะการเงิน ดังนี้

1.1.1 เงินฝากธนาคารทั้งสิ้น	22,674,085.43	
1.1.2 เงินสะสม 12,020,456.66 บาท		11,186,145.13
1.1.3 ทุนสำรองเงินสะสม 7,378,607.76 บาท		9,126,866.02
2 การบริหารงบประมาณ ในปีงบประมาณ 2557		
รายรับ รวมทั้งสิ้น		47,091,149.22
1) ภาษีท้องถิ่นที่จัดเก็บเอง รวมทั้งสิ้น		128,030.96
- ภาษีโรงเรือนและที่ดิน		59,044.00
- ภาษีบำรุงท้องที่		68,986.96
- ภาษีป้าย		-
2) ภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งจัดสรรให้ รวมทั้งสิ้น	15,840,886.80	
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.กำหนดแผน		7,724,503.84

-	ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9	2,919,928.65
-	ภาษีสุรา	1,402,257.08
-	ภาษีสรรพสามิต	2,441,004.20
-	ภาษีธุรกิจเฉพาะ	135,061.53
-	ค่าธรรมเนียมนิติกรรมที่ดิน	520,602.00
-	ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	213,482.11
-	ค่าภาคหลวงแร่	42,237.59
-	ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์	441,809.91
3)	รายได้หมวดอื่น ๆ รวมทั้งสิ้น	712,663.76
-	ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตและค่าปรับ	67,247.00
-	รายได้จากทรัพย์สิน	313,942.49
-	รายได้จากสาธารณูปโภคและกิจกรรมพาณิชย์	135,410.00
-	รายได้เบ็ดเตล็ดรวม	196,064.27
-	รายได้จากทุน	-
4)	รายได้หมวดเงินอุดหนุน รวมทั้งสิ้น	11,942,886.00
-	เงินอุดหนุนทั่วไป	11,942,886.00
5)	รายได้อื่น รวมทั้งสิ้น	

18,466,681.70

- เงินสะสม- เงินสะสมเก็บรักษาไว้เอง รวมทั้งสิ้น

รายจ่าย รวมทั้งสิ้น

26,621,548.85

- งบกลาง

918,179.00

- รายจ่ายประจำปี

23,215,125.85

- รายจ่ายเพื่อการลงทุน

2,488,244.00

3. ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

- กลุ่มออมทรัพย์กองทุนปุ๋ย 11 กลุ่ม มีเงิน 1,100,000 บาท มีสมาชิก 450 คน
- กลุ่มเงินทุน 1 ล้านบาท 13 กลุ่ม มีเงิน 13,000,000 บาท

4. จุดเด่นของพื้นที่

ตำบลโคกกลาง มีสภาพทางกายภาพส่วนใหญ่เป็นที่ราบมีลำห้วยไหลผ่าน 3 สาย คือ ลำห้วยค้อ ลำห้วยโจด ห้วยเสือเต้น เหมาะแก่การทำไร่อ้อย ไร่มันสำปะหลัง ซึ่งเป็นอาชีพส่วนใหญ่ และอาชีพรองคือ การทำนาทางด้านทิศตะวันตกของตำบลซึ่งเป็นที่ราบสูง หมู่บ้านตั้งอยู่ในเขตชุมชนเมือง การคมนาคมสะดวก เป็นตำบลที่เป็นตำบลหน้าด่านเข้าสู่จังหวัดอุดรธานีและอำเภอโนนสะอาด การคมนาคมสะดวกเหมาะสำหรับการติดต่อค้าขาย เลี้ยงสัตว์เพื่อเป็นอาหารหรือผลิตส่งร้านค้า มีการอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่นอย่างสม่ำเสมอ ราษฎรให้ความร่วมมือกิจกรรมชุมชนพอสมควร

การบริหารรายรับ - รายจ่าย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา (เปรียบเทียบย้อนหลัง 5 ปี)

	ประเภทรายรับ	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558
1	หมวดภาษีอากร	145,867.38	158,018.23	163,421.11	168,404.73	128,030.96
2	หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับและค่าใบอนุญาต	258,310.00	2,845.00	8,134.00	2,420.00	67,247.00
3	หมวดรายได้จาก ทรัพย์สิน	183,426.65	348,774.18	374,523.04	346,986.17	313,942.49
4	หมวดรายได้ สาธารณูปโภคและการ พาณิชย์	-	206,566.56	172,210.00	170,625.00	135,410.00
5	หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	9,407,745.00	10,592,775.00	10,236,184.00	11,311,628.00	11,942,886.00
6	หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	58,555.00	158,214.55	170,650.00	174,280.00	196,064.27
7	หมวดภาษีจัดสรร	12,324,510.15	12,644,221.25	15,760,905.83	15,857,825.65	15,840,886.80
8	หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะ กิจ	590,024.14	9,233,155.00	12,111,527.47	10,483,965.00	7,034,634.00
9	หมวดเงินอุดหนุนระบุ วัตถุประสงค์					12,367,982.00
10	หมวดรายได้จากการ ลงทุน	-	6,733.00	5,965.00	-	-
	รายได้จากภาษีอากรของ อบต.โลกกลาง					
	ปี 2554 จำนวนเงิน	12,471,376.93				
	ปี 2555 จำนวนเงิน	7,043,581.54				
	ปี 2556 จำนวนเงิน	15,924,326.94				
	ปี 2557 จำนวนเงิน	15,795,507.35				
	ปี 2558 จำนวนเงิน	15,527,107.96				



--	--

รายได้จากภาษีอากรของ อบต. โคกกกลาง (แยกรายละเอียด)

		ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558
1	ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	20,206.00	39,247.80	38,261.00	50,520.00	59,044.00
1	ภาษีบำรุงท้องที่	126,061.38	117,827.43	124,540.11	116,284.73	68,986.96
1	ภาษีป้าย	600.00	648.00	620.00	1,600.00	-
1	อากรแสตมป์	-	-	-	-	-
2	ภาษีส่วนกลางจัดให้	-	-	-	-	-
2	ภาษีการค้าภาษีมูลค่าเพิ่มและ ภาษธุรกิจเฉพาะ	7,315,190.46	2,548,818.01	10,692,899.37	11,054,604.57	10,779,494.02
2	ภาษีสุราและสรรพสามิต	3,710,457.08	3,329,490.99	3,890,755.79	3,402,871.81	3,843,261.28
2	ภาษีภาคหลวงแร่และภาคหลวง ปิโตรเลียม และภาษีนิติกรรม ที่ดิน	1,298,862.01	1,007,549.31	1,177,250.67	1,169,626.24	776,321.70
	รวม	12,471,376.93	7,043,581.54	15,924,326.94	15,795,507.35	15,527,107.96
การบริหารรายจ่ายในปีงบประมาณที่ผ่านมา (เปรียบเทียบหลัง 5 ปี)						
	- รายจ่ายแยกตามหมวด รายจ่าย					
		ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558
	หมวดเงินเดือนและค่าจ้าง ประจำ	2,305,788.00	6,721,355.00	3,948,789.00	7,685,128.07	8,154,152.29
	หมวดค่าจ้างพนักงานจ้าง	1,072,910.00	1,532,416.00	2,091,600.00	2,228,807.00	2,550,323.00
	หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและ วัสดุ	7,148,941.28	5,964,375.12	10,429,800.08	9,617,259.36	7,385,961.81
	หมวดเงินอุดหนุน	2,529,478.00	2,753,647.59	2,845,713.97	3,172,797.39	3,260,004.81
	หมวดค่าสาธารณูปโภค	206,738.98	245,415.97	372,060.27	327,997.37	440,987.94
	หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	1,151,998.00	2,747,393.00	1,845,959.64	4,043,072.00	2,488,244.00
	หมวดรายจ่ายอื่น ๆ	20,000.00	20,000.00	30,000.00	20,000.00	1,423,696.00
	หมวดงบกลาง	1,872,979.00	882,596.96	543,967.74	730,239.00	918,179.00
	รวม	16,308,833.26	20,867,199.64	22,107,890.70	27,825,300.19	26,621,548.85

ส่วนที่ 3

แผนยุทธศาสตร์

3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

3.1.1 การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/อำเภอ

1.การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

ตามที่ได้มีประกาศพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2557 และแต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2557 นั้น คณะรัฐมนตรีพร้อมที่จะแถลงนโยบายก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.2557 นโยบาย และแผนปฏิบัติราชการของแต่ละหน่วยงานที่จะทำต่อไปเป็นด้านๆ ไปดังนี้

1. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณีการปกครองของไทย รัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้ละเมิดปากยามใจ หรือประสักร้าย มุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สำนึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ สถานศึกษา ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงานสามารถนำหลักดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้าง อันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

2.1 ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและ ความมั่นคงอาเซียนในกิจการ 5 ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่างๆ และการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งจะจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล รองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน โดยใช้ระบบเฝ้าตรวจที่มีเทคโนโลยีทันสมัย กำหนดให้ปัญหาหาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การกระทำความผิดเป็นโจรสลัด การก่อการร้ายสากล และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และจัดการปัญหาอื่น ๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล การปรับปรุงระบบการ เข้าเมือง การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

2.2 เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ตามแนวทางกลยุธมิตรแบบสันติวิธี ส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็น

ต่างจากรัฐ สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน โดยไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นพหุสังคม จัดการจวกรักษาความรุนแรงแทรกซ้อนเพื่อซ้ำเติมปัญหา ไม่ว่าจะจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

2.3 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้ พร้อมทั้งนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และการรักษาความมั่นคงภายใน โดยมีมรดกสืบทอดจากทุกภาคส่วนทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาค และนานาชาติ โดยเฉพาะอาเซียนและประชาคมโลก ให้สามารถดำเนินงานร่วมกันเป็นเครือข่ายได้

2.4 เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาชาติบนหลักการที่ว่า นโยบายการต่างประเทศ เป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายของครุฑทั้งหมัดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าจะในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น การคุ้มครองดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างแดน การแลกเปลี่ยนทางการศึกษา วัฒนธรรม การค้า การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการเปิดโลกทัศน์ ให้มีลักษณะสากล เป็นต้น

3. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

ความเหลื่อมล้ำในสังคมเป็นอีกสาเหตุหนึ่งของปัญหาความขัดแย้งและความเดือดร้อนทั้งหลายของประชาชน จึงมีนโยบายที่จะดำเนินการดังนี้

3.1 ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐานที่จะเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่และของประเทศโดยรวม นอกจากนี้จะส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมายมากขึ้น

3.2 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรม ต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน โดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

3.3 ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกู้ยืมที่เป็นธรรม และการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัตภาพ พัฒนาศักยภาพ กลุ่มครัวและพิทักษ์สิทธิ จัดสวัสดิการช่วยเหลือ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี และเด็ก

3.4 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรม ที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักฟื้น และ โรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

3.5 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทยและร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน

3.6 จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก 12 ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

3.7 แก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกคืบเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกคืบ และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่ไม่ใช่เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจนอันก่อให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

4. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กันดังนี้

4.1 จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้โดยให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาตน ได้เต็มตามศักยภาพ ประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้โดยมีความใฝ่รู้และทักษะที่เหมาะสม เป็นคนดีมีคุณธรรม สร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ โดยเน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

4.2 ในระยะเฉพาะหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา และปรับปรุงและบูรณาการระบบการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาให้มีประสิทธิภาพเพื่อเพิ่มโอกาสแก่ผู้ยากจนหรือด้อยโอกาส จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกรับบริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียนโดยจะพิจารณาจัดให้มีอุปถัมภ์การศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

4.3 ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไป มีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

กระจายอำนาจ การบริหารจัดการศึกษาสู่สถานศึกษา เขตพื้นที่การศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพ และความพร้อม โดยให้สถานศึกษาสามารถเป็นนิติบุคคลและบริหารจัดการได้อย่างอิสระและคล่องตัวขึ้น

4.4 พัฒนาคอนทุนช่วงวัยโดยส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้สามารถมีความรู้และทักษะใหม่ที่สามารถประกอบอาชีพได้หลากหลายตามแนวโน้มการจ้างงานในอนาคต ปรับกระบวนการเรียนรู้

และ หลักสูตรให้เชื่อมโยงกับภูมิสังคม โดยบูรณาการความรู้และคุณธรรมเข้าด้วยกันเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาผู้เรียนทั้งในด้านความรู้ ทักษะ การใฝ่เรียนรู้ การแก้ปัญหา การรับฟังความเห็นผู้อื่น การมีคุณธรรม จริยธรรม และความเป็นพลเมืองดี โดยเน้นความร่วมมือระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งในและนอกโรงเรียน

4.5 ส่งเสริมอาชีวศึกษาและการศึกษาระดับวิทยาลัยชุมชน เพื่อสร้างแรงงานที่มีทักษะ โดยเฉพาะในท้องถิ่นที่มีความต้องการแรงงาน และพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาให้เชื่อมโยงกับมาตรฐานวิชาชีพ

4.6 พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู เน้นครูผู้สอนให้มีความรู้ตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียน การสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตนเอง เช่น การเรียนทางไกล การเรียนโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น รวมทั้งปรับระบบการประเมินสมรรถนะที่สะท้อนประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอน และการพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญ

4.7 ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนในห้วงศักราชทางศาสนา มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

4.8 อนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการเรียนรู้ สร้างความภาคภูมิใจ ในประวัติศาสตร์ และความเป็นไทย นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ตลอดจนเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ

4.9 สนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้าน และวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรค์งานศิลปะและวัฒนธรรมที่เป็นสากล เพื่อเตรียมเข้าสู่สากลวัฒนธรรมของประชาคมอาเซียนและเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพ เพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

5. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน

รัฐบาลจะวางรากฐาน พัฒนา และเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง คุณภาพมีคุณภาพ และประสิทธิภาพ ดังนี้

5.1 วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพ โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

5.2 พัฒนาระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมกกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกการจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น และให้ภาคเอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการจ้างบุคลากรเพื่อจัดบริการสาธารณสุขโดยรัฐเป็นผู้กำกับดูแล สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยส่งเสริมการร่วมลงทุนและการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกันโดยมีข้อตกลงที่รัดกุมและเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย

5.3 เสริมความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ โดยมีเครือข่ายหน่วยเฝ้าระวัง หน่วยตรวจวินิจฉัยโรค และหน่วยที่สามารถตัดสินใจเชิงนโยบาย ในการสกัดกั้นการแพร่กระจายได้อย่างทันทั่วถึง

5.4 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยการร่วมมือระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงาน และการดูแลผู้บาดเจ็บ

5.5 ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ ใช้กีฬาเป็นสื่อในการพัฒนาลักษณะนิสัยเยาวชนให้น้ำใจนักกีฬา มีวินัย ปฏิบัติตามกฎหมายมารยาท และมีความสามัคคี อีกทั้งพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติจนสร้างชื่อเสียงแก่ประเทศชาติ

5.6 ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอัมภุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและ สเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม เหมาะสมกับประเด็นที่เป็นปัญหาใหม่ของสังคม

5.7 พัฒนาขีดความสามารถในการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุข โดยจัดให้มีบุคลากรและเครื่องมือที่ทันสมัย และให้มีความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในประเทศ และหน่วยงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในการป้องกันและรักษาโรคที่มีความสำคัญ

6. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ความไม่สงบทางการเมืองที่ดำเนินมานานกว่า 6 เดือนจนถึงกลางปีนี้มีผลให้เศรษฐกิจชะลอตัวลงอย่างมาก แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจจนเริ่มฟื้นตัวแล้วแต่ก็ยังไม่อาจขยายตัวเต็มตามศักยภาพ นอกจากนั้นระบบเศรษฐกิจของไทยยังมีจุดอ่อนที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงหลายเรื่อง เพื่อที่จะสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง ตั้งแต่การจัดเก็บภาษีซึ่งยังไม่เพียงพอต่อการบริหารและพัฒนาประเทศอย่างเต็มศักยภาพ ปัญหาหนี้ภาครัฐ การใช้พลังงานอย่างฟุ่มเฟือย ตลอดจนปัญหาการใช้น้ำในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม ซึ่งขาดแคลนเป็นประจำในฤดูแล้ง ในขณะที่มีน้ำท่วมบ่อยครั้งในฤดูฝน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาพื้นฐานที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

6.1 ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้ และสานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้จัดทำไว้ โดยติดตามให้มีการเบิกจ่ายอย่างคล่องตัวตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่น รวมทั้งจะดูแลไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า เพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค

6.2 สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ที่ให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณและความพร้อมในการดำเนินงาน รวมทั้งนำแหล่งเงินอื่น มาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ประหยัด ไม่ซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพ ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น และแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อแสดงความโปร่งใส เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่ไปกับ การเพิ่ม

ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่น เพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค โดยจะจัดให้มีระบบและกลไกในการติดตามตรวจสอบไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า

6.3 กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ประเภทที่มีผลตอบแทนดี เช่น โครงการขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร มาจัดทำเป็นโครงการลงทุนร่วมกับเอกชน ซึ่งจะช่วยสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีทั้งในวงการก่อสร้าง วงการอสังหาริมทรัพย์ และตลาดการเงิน

6.4 ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง การช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ตลอดจนถึงการใช้กลไกตลาดดูแลราคาสินค้าเกษตรประเภทที่ราคาต่ำผิดปกติให้สูงขึ้นตามสมควร

6.5 ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรอง มาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น ให้สะดวก รวดเร็วขึ้น ตลอดจนลดขั้นตอนของกระบวนการด้านการศุลกากรและเอกสารอื่นๆ ที่จะช่วยให้ระบบการส่งสินค้าเร็วขึ้น พร้อมทั้งแสวงหาตลาดที่มีศักยภาพเพื่อขยายฐานการส่งออกซึ่งครอบคลุมถึงการค้าชายแดนที่มีความสำคัญมากขึ้น

6.6 ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้ และสร้างสิ่งจูงใจและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกื้อกูลต่อบรรยากาศการท่องเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยว ที่ครอบคลุมแหล่งท่องเที่ยวอันมีลักษณะโดดเด่นร่วมกันหรือจัดเป็นกลุ่มได้ เช่น กลุ่มธรรมชาติประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และสุขภาพ เช่น น้ำพุร้อนธรรมชาติ ซึ่งจะให้เชื่อมโยงกับผลิตภัณฑ์ที่พัฒนาจากวิถีชีวิตชุมชน รวมทั้งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในประเทศทั้งที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวเดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ โดยเน้นการให้ความรู้และเพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การควบคุมสินค้าและบริการให้มีคุณภาพ ราคเป็นธรรม ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ แก่นักท่องเที่ยว

6.7 ในระยะต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อที่จะสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

6.8 แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนทั้งที่ท่วมเป็นบริเวณกว้างและท่วมเฉพาะพื้นที่ และปัญหา ขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาล ซึ่งนำความเสียหายและทุกข์ร้อนมาให้แก่เกษตรกร โดยระดมความคิด เพื่อหาทางป้องกันไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรงดังเช่นเหตุการณ์น้ำท่วมในปี 2544 และหาวิธีที่จะแก้ปัญหาน้ำท่วมเฉพาะพื้นที่ให้ลดลงโดยเร็ว ไม่กระทบต่อพืชผล ส่วนภาวะภัยแล้งจนเกิดการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรนั้น รัฐบาลจะเร่งดำเนินการจัดสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมทั่วพื้นที่เพาะปลูกให้มากที่สุด ซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ 1 ปี

6.9 ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุน และให้มีภาระภาษี ที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศ และให้ผู้บริโภคตระหนักถึงที่จะไม่ใช้อย่างฟุ่มเฟือย รวมถึงดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐและ

เอกชน ทั้งจากการใช้ฟอสซิลเป็นเชื้อเพลิงและจากพลังงานทดแทนทุกชนิด ด้วยวิธีการที่เปิดเผย โปร่งใส เป็นธรรม และเป็นมิตรต่อสถานะแวดล้อม พร้อมกับร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

6.10 ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บได้อย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษี ให้คงอัตราภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษี ทางด้านการค้าและขยายฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้ที่มีการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

6.11 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งมีจำนวนสูงมากกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน ๕ ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลืองบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมาณหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วน หาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมด และยืดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต

6.12 ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคม ด้านคมนาคมทางบกโดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเทพมหานคร กับเมืองบริวารเพิ่มเติมเพื่อลดเวลาในการเดินทางของประชาชนและเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำได้ทันที ด้านคมนาคมทางอากาศโดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ 2 ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานสากลในภูมิภาค ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศ การซ่อมบำรุงอากาศยาน และการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งทางอากาศให้มีคุณภาพได้มาตรฐานในระดับสากล รวมทั้งการใช้ท่าอากาศยานในภูมิภาคเสริมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เช่น ท่าอากาศยานอุตะเถา เป็นต้น และด้านการคมนาคมทางน้ำโดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่งทะเล เพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการเร่งรัดพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่งที่ทำเรือแหลมฉบัง ท่าเรือชายฝั่งทะเลอ่าวไทยและอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและปากลัทธิมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

6.13 ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของ หน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและการประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและมีความชัดเจนในทางปฏิบัติรวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น

6.14 พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย และ

มาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการของรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาด้านการเงินและการดำเนินงาน ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการคงบทบาทการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพของรัฐในการพัฒนาประเทศและพัฒนากลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เข้มแข็ง เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศส่วนรวม กลุ่มครองผู้ให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการประชาชนได้ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการบริหารจัดการหนี้ทั้งในส่วนที่รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจรับภาระอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ เพื่อลดภาระทางการคลัง

6.15 ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน 2 เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การแบ่งเขตเพื่อปลูกพืชผลแต่ละชนิดและ การสนับสนุนให้สหกรณ์ของกลุ่มเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลจนถึงการแปรรูปและการส่งออกได้ แล้วแต่กรณี เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้าเกษตรรายใหญ่่อกรายหนึ่ง ซึ่งจะช่วยคานอำนาจของกลุ่มพ่อค้าเอกชนที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความสมดุลมากขึ้น

6.16 ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐาน ของประเทศ เช่น ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยการพัฒนาวัตถุดิบและกระบวนการผลิตให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อาหารไทยบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา ส่งเสริมการวิจัยเกษตรแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์และส่งเสริมอุตสาหกรรมเครื่องจักรกลเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อปรับกระบวนการผลิตสู่ระบบอัตโนมัติและกึ่งอัตโนมัติ

6.17 เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มองค์ความรู้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการผลิตในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และพัฒนาการบริหารจัดการภายในองค์กร ปรับโครงสร้างกลไกการสนับสนุนและการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นระบบและมีเอกภาพ ที่ชัดเจนทั้งในด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินและการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการ การตลาดและโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศ

6.18 ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ ซึ่งหมายถึงการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์ดิจิทัลโดยตรง ทั้งผลิตภัณฑ์ฮาร์ดแวร์ ผลิตภัณฑ์ซอฟต์แวร์อุปกรณ์สื่อสารดิจิทัล อุปกรณ์โทรคมนาคมดิจิทัล และการใช้ดิจิทัลรองรับการให้บริการของภาครัฐกิจการเงินและธุรกิจบริการอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคสื่อสารและบันเทิง ตลอดจนการใช้ดิจิทัลรองรับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมและการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศชาติในเรื่องนี้ และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง

7. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี 2558 จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก หากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่างๆ ให้พร้อม การเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องความเชื่อมโยงด้านระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ ด้านกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาด้านชายแดน และการเตรียมการ ด้านทรัพยากรมนุษย์ จะส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนให้เกิด ประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาชนอาเซียน

7.1 เร่งส่งเสริมความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในภูมิภาคอาเซียน และขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งและโทรคมนาคมที่เชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียน ระบบการออกใบรับรอง/ใบอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันในอาเซียน รวมทั้งการสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากความตกลงทางการค้าการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือในระดับทวิภาคีและพหุภาคีที่มีผลใช้บังคับแล้ว เร่งขยายการจัดทำข้อตกลงการยอมรับร่วมกันของสินค้าด้านการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานโดยให้ความสำคัญต่อสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูง โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าอุปโภคและบริโภค รวมถึงการปรับปรุงเกณฑ์การค้าและระบบพิธีการศุลกากรให้สะดวก ลดขั้นตอนต่าง ๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง และปรับระบบภาษีและการอำนวยความสะดวกอื่น ๆ เพื่อดึงดูดให้มีการตั้งสำนักงานปฏิบัติการประจำภูมิภาคที่กรุงเทพมหานคร เพื่อพัฒนาให้กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจ การค้า การลงทุนของภูมิภาค ได้ในที่สุด

7.2 พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับข้อตกลงในการเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่เปิดเสรี มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานตลาดโลกได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งฐานการผลิตสินค้าหลายชนิดและธุรกิจเกี่ยวเนื่องที่ประเทศไทยได้เข้าไปลงทุนขยายฐานการผลิตในประเทศอื่นในอาเซียนมาเป็นเวลานานแล้ว ตลอดจนกลุ่มการผลิตที่ผู้ประกอบการของไทยเตรียม ที่จะขยายฐานการผลิตเพิ่มเติมอีกหลายชนิด ซึ่งช่วยให้ประเทศไทยมีฐานการผลิตสินค้าคุณภาพหลากหลาย เพื่อขายในตลาดต่าง ๆ ได้มากขึ้น ทั้งในอาเซียนและในตลาดโลก และเป็นการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน ในกระบวนการพัฒนาอุตสาหกรรม

7.3 พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานวิชาชีพใน 8 กลุ่มที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น การส่งเสริมการพัฒนาระบบ การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

7.4 เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค กลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) แผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT - GT) แผน

ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง (ACMECS) แผนความร่วมมือ แห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บท ความเชื่อมโยงในอาเซียนซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ในอาเซียนสัมฤทธิ์ผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

7.5 ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่งแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับอาเซียน เพื่อยกระดับศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยสู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ และขณะเดียวกันก็ช่วยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่ต่าง ๆ ภายในประเทศด้วย

7.6 พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงการคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน โดยปรับปรุงโครงข่ายระบบถนน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) และสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่งสินค้าข้ามแดนอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้ความสำคัญ กับด่านชายแดนที่สำคัญ 6 ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่ ซึ่งจะทำให้ระบบขนส่งและโลจิสติกส์สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพและรองรับปริมาณการเดินทางและการขนส่งที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

8. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่ การผลิตและบริการที่ทันสมัยดังนี้

8.1 สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 1 ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน 10 : 70 ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่น ที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยให้มีความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน

8.2 เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนการสอนที่เชื่อมโยงระหว่าง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ การผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลน การเชื่อมโยงระหว่างการเรียนรู้กับการทำงาน การให้บุคลากรด้านการวิจัยของภาครัฐสามารถไปทำงาน ในภาคเอกชน และการให้อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมมีช่องทางได้เทคโนโลยีโดยความร่วมมือจากหน่วยงานและสถานศึกษาภาครัฐ

8.3 ปฏิรูประบบการให้สิ่งจูงใจ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการนำงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดหรือใช้ประโยชน์ รวมทั้งส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาการวิจัยและพัฒนาในระดับภาค หรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ตรงกับความต้องการของท้องถิ่น ผลักดันงานวิจัยและพัฒนาไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ โดยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัย หน่วยงานวิจัยของรัฐ และภาคเอกชน

8.4 ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษาวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรมของ

ไทยตามความเหมาะสม ไม่เพียงแต่จะใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ ส่งเสริมการใช้เครื่องมือ วัสดุ และสินค้าอื่นๆ ที่เป็นผลจากการวิจัยและพัฒนาภายในประเทศในวงกว้าง โดยจัดให้มีนโยบายจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐที่เอื้ออำนวยเพื่อสร้างโอกาสการพัฒนาเทคโนโลยีของประเทศ ในกรณีที่จะต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศจะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

8.5 ปรับปรุงและจัดเตรียมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการวิจัยและพัฒนา และด้านนวัตกรรม ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาที่สำคัญในการต่อยอดสู่การใช้เชิงพาณิชย์ของภาคอุตสาหกรรมให้มีความพร้อม ทันสมัย และกระจายในพื้นที่ต่างๆ เช่น การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การตั้งศูนย์วิเคราะห์ ห้องปฏิบัติการ สถาบัน และศูนย์วิจัย เป็นต้น

9. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ในปัจจุบันมีการบุกรุกที่ดินของรัฐและตัดไม้ทำลายป่ามากขึ้น ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพที่เคยอุดมสมบูรณ์ เช่น ป่าไม้ สัตว์ป่า พันธุ์พืช และแร่ธาตุ ถูกทำลาย หรือนำไปใช้ประโยชน์ทางพาณิชย์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นอันมาก ทั้งปัญหาภาวะมลพิษโดยเฉพาะขยะประเภทต่าง ๆ ก็รุนแรงยิ่งขึ้น รัฐบาลจึงมีนโยบายจะรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ โดยสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนดังนี้

9.1 ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐโดยนาระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและสร้างบรรทัดฐานในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าต้นน้ำและพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงนิเวศ กำหนดพื้นที่แนวกันชนและที่ราบเชิงเขาให้เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์การปลูกป่าเพื่อป้องกันภัยพิบัติและป้องกันการบุกรุกป่า ขยายป่าชุมชน และส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ รวมทั้งผลักดัน แนวทางการประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ เช่น โครงการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศ โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เป็นต้น

9.2 ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ดำเนินถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อันเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความมั่นคงทางด้านอาหาร สุขอนามัย สนับสนุนวิถีชีวิตของชุมชน และการพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

9.3 ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน พื้นที่ใดที่สงวนหรือกันไว้เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ก็ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด พื้นที่ใดสมควรให้ประชาชนใช้ประโยชน์ได้ ก็ผ่อนผันให้ตามความจำเป็นโดยใช้มาตรการทางการบริหารจัดการมาตรการทางสังคมจิตวิทยา และการปลูกป่าทดแทนเข้าดำเนินการ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการมีอาชีพและรายได้อื่นอันเป็นบ่อ

เกิด ของเศรษฐกิจชุมชนที่ต่อเนื่องเพื่อให้คนเหล่านั้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงโดยที่ดินยังเป็นของรัฐ จะจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการ จัดทำทะเบียนผู้ถือครองที่ดินในที่ดินของรัฐ ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภายในเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ต้องเป็นกรรมสิทธิ์ แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

9.4 บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติ ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและมีกระบวนการบูรณาการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การจัดทำแผนงานโครงการไม่เกิดความซ้ำซ้อน มีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยจัดตั้งหรือกำหนดกลไกในการบริหารจัดการน้ำ พร้อมทั้งมีการนำเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในระบบของการบริหารจัดการน้ำและการเตือนภัย

9.5 เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหา การจัดการขยะเป็นลำดับแรก ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่วิกฤติ ซึ่งจะใช้ที่ดินของรัฐเป็นหลักในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้นจะวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นอย่างถูกต้องตามมาตรฐานและให้แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อจะพัฒนาระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังไม่ให้มีการลักลอบทิ้ง รวมทั้งจัดการสารเคมี โดยลดความเสี่ยงและอันตรายที่เกิดจากการรั่วไหล และการเกิดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญในการจัดการอย่างครบวงจร และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด ในระดับพื้นที่จะเร่งแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดซึ่งเป็นฐานอุตสาหกรรมหลักของประเทศอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งการลดและขจัดมลพิษ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุตสาหกรรม รวมทั้งการพัฒนาปรับปรุงขีดความสามารถโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

10. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่โตมโหฬาร ประกอบด้วยบุคลากร งบประมาณและอำนาจตามตัวบทกฎหมาย ตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษให้ความสะดวก หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากินและการดำรงชีวิตได้ แต่น่าเสียดายว่า ในเวลาที่ผ่านมาระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นสาเหตุหนึ่งของความขัดแย้งในสังคม ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเพราะคิดขัดที่กฎระเบียบบนานาประการซึ่งมีมาแต่อดีตและยังมีได้แก้ไขให้ทันกระแสความเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งยังไม่อาจใช้เป็นกลไกเพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันกับนานาประเทศ เช่น เสียค่าใช้จ่ายสูง ใช้เวลามาก มีการขออนุญาตซ้ำซ้อน ใช้ระบบตรวจสอบที่ไม่จำเป็นจนเป็นภาระแก่ประชาชน

บางครั้งมีการปล่อยปลดละเลยสลับกับการเข้มงวดกวดขัน จัดระเบียบแบบไฟไหม้ฟาง มีการทุจริตคอร์รัปชัน สร้างความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคม ไม่จูงใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศดังที่ปรากฏใน ผลการสำรวจหรือรายงานประจำปีของหน่วยงานต่างประเทศบางแห่งเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความสะดวกหรือยากง่าย ในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว รัฐบาลจึงมีนโยบายดังนี้

10.1 ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือถ่วงกัน หรือมี เส้นทาง การปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบ ให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุง ค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการ ภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลางและการอำนวยความสะดวก แก่ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจ เพิ่มศักยภาพ ใน การแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษามูลค่าภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะ ดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

10.2 ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้ โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมายกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือ ใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาส หรือสร้างความเสียหาย แก่ประชาชนโดยเฉพาะนัก ลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการ สาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

10.3 ยกย่องสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิง รุก ทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายัง ส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชน ต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบ ศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงาน ของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัดมีประสิทธิภาพ และมี ระบบบูรณาการ

10.4 เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการ ป้องกัน การแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงาน บุคคล ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ

10.5 ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึก ใน การรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ อย่าง เกร่งกรี้ด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือ

เปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติ และการขอรับบริการ จากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ช้าช้อน และเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐ และประชาชน

10.6 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบ และการมีผลประ โยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพตติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียน ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

10.7 ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง ฝึะระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพตติมิชอบ ทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพตติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

11. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ในสังคมที่อาระการยึดหลักนิติธรรมคือ มีกฎหมายเป็นใหญ่ไม่ใช่ตัวบุคคลหรืออำเภอใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปกครองย่อมเป็นสาระสำคัญ แต่หลักนิติธรรมจะเป็นที่ยอมรับนับถือได้มิใช่เพียงสักแต่ว่ามีกฎหมาย หากกฎหมายเหล่านั้นต้องสอดคล้องกับความเป็นจริงและความต้องการของประชาชน เป็นธรรม คุ้มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่เข้าถึงได้ง่าย มีมาตรฐาน ตามหลักสากล ทันสมัยและเป็นธรรมด้วย มิฉะนั้นจะกลายเป็นสาเหตุแห่งความขัดแย้งและการโกรธแค้น ซึ่งช้งไม่สิ้นสุด รัฐบาลจึงมีนโยบายในเรื่องดังกล่าวดังนี้

11.1 ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การประกอบธุรกิจ หรือไม่เอื้อต่อศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

11.2 เพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมาย ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่จะเปิดกว้างขึ้น และให้บุคลากรของหน่วยงานทางกฎหมายมีส่วนให้ความรู้เสริมศักยภาพในทางกฎหมายมหาชน การดำเนินคดีปกครอง การยกร่างกฎหมาย และการตีความกฎหมาย แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเกื้อกูลการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

11.3 ในระยะต่อไป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ

11.4 นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการเฝ้าระวังการดำเนินคดีทุกขั้นตอนให้รวดเร็ว เกิดความเป็นธรรม และมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกันสามารถใช้ติดตามผล และนำไปใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมได้

11.5 ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อคุ้มครอง ช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บริสุทธิ์หรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรม โดยเน้นความสุจริตและความมีประสิทธิภาพของภาครัฐ ความเป็นธรรมของผู้ได้รับผลกระทบ และการไม่เอื้ออำนวยโอกาสโดยทุจริตจากระบบการช่วยเหลือดังกล่าว

11.6 นำมาตรการทางการเงิน ภาษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำฉวยผลประโยชน์ แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๑. ยึดถือเป็นแนวทางในปัจจุบัน มีทั้งหมด ๑ ด้าน ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมการเรียนรู้
3. ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหาร และพลังงาน
4. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
5. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
6. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
7. ยุทธศาสตร์ในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐบาลให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในการให้บริการอย่างแท้จริง
8. ยุทธศาสตร์ในเรื่องการปรับปรุงคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้มีความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคต ทัดเทียมอาเซียน และประชาคมโลก

9. ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

ค่านิยมหลักของสังคมไทยขึ้นมาให้ชัดเจนขึ้น เพื่อสร้างสรรค์ประเทศไทยให้แข็งแรงดังนี้

1. มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน
2. ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม
3. กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
4. ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทางตรงทางอ้อม
5. รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันงาม
6. มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ ห่วงดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน
7. เข้าใจเรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง
8. มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักเคารพผู้ใหญ่

9. มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ทำ รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
10. รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รู้จักอดออมไว้ใช้ในยามที่จำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่าย จำหน่าย และขยายกิจการ เมื่อมีความพร้อมโดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี
11. มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ หรือกิเลส มีความละอายนเกรงกลัวต่อบาป ตามหลักของศาสนา
12. คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ได้จัดทำขึ้นในช่วงเวลาที่ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบอย่างรุนแรงกว่าช่วงที่ผ่านมา ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8-10 สังคมไทยได้เผชิญหลัก“ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ไปประยุกต์ใช้อย่างกว้างขวางในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคม จนถึงระดับประเทศ ซึ่งได้มีส่วนเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคงท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ทุกภาคส่วนในสังคมไทยเห็นพ้องร่วมกันน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นปณิธานทางในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อบูรณาการให้เกิดภูมิคุ้มกันและมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

3. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

1. เจตนารมณ์ : เพื่อยุติความขัดแย้งของคนในชาติ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและฟื้นฟูความเชื่อมั่น ภายใต้อาณัติของระบบบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ เป็นการให้พระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ผ่านกระบวนการดังกล่าวซึ่งเดิมรัฐบาลปกติได้ใช้อำนาจนั้น โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์อยู่เหนือความขัดแย้งทั้งปวง ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นให้กับต่างประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ ในเวทีนานาชาติ บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ชาติ และสร้างความมั่นใจในการลงทุน การประกอบกิจการต่าง ๆ ของชาวต่างประเทศในประเทศไทย

สร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างสมบูรณ์และยั่งยืน โดยได้รับความเชื่อมั่นจากทุกภาคทุกฝ่าย ประสานแนวคิด แสวงจุดร่วมของผู้ที่มีความเห็นแตกต่าง โดยมุ่งผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก ยกย่องการศึกษา สร้างมาตรฐานของการดำรงชีวิตของประชาชนในสังคมไทย ตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้อาณัติของระบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อย่างยั่งยืนตลอดไป

2. นโยบายในการบริหารราชการ

2.1 ยึดระเบียบ คาสั่ง ข้อบังคับ กฎหมาย

ในการบริหารราชการแผ่นดินในระบบปกติให้มากที่สุด โดยให้ข้าราชการทุกฝ่ายร่วมในการขับเคลื่อนเดินหน้า ด้วยการติดตาม กำกับดูแล ประเมินผล ร่วมกันกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งได้จัด

หัวหน้าฝ่ายในแต่ละกลุ่มงานลงไปติดตามในนามของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ สู่พี่น้องประชาชนคนไทย ทุกภาคส่วน โดยข้าราชการประจำทุกคนต้องยึดเป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบ และให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่

2.2 ด้านเศรษฐกิจและการใช้จ่ายงบประมาณ

ดำเนินการไม่เกินกรอบงบประมาณปี 2557 ที่ได้ผ่านความเห็นชอบและจัดสรรไว้แล้วของรัฐบาลที่ผ่านมา ทั้งนี้ มีความจำเป็นต้องทบทวนในบางโครงการที่เป็นปัญหา เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความเข้าใจที่ชัดเจน และให้เร่งรัดจัดทางงบประมาณปี 2558 ใหม่ให้ทันการใช้จ่ายตามปีงบประมาณในเดือนตุลาคม 2557 โดยยึดกรอบวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดไว้และไม่เป็นการสร้างหนี้สาธารณะจนเกินขีดความสามารถของประเทศในการใช้หนี้ การใช้จ่ายงบประมาณในห้วงนี้ ให้ใช้จ่ายด้วยความระมัดระวัง ไม่ให้มีการเสนอหรือริเริ่มแผนงาน/โครงการ

ใหม่ หรือโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ขาดความพร้อม แผนงาน และผลตอบแทนที่ชัดเจน เป็นการใช้งบประมาณประจำปีเป็นหลักในการเริ่มต้นโครงการ และบรรจุโครงการเหล่านั้นลงในระบบงบประมาณประจำปีต่อไป เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสร้างรายได้แก่ประชาชน

- ส่งเสริมระบบการค้าเสรี ปรับปรุงระบบภาษี การควบคุมสินค้าอุปโภค บริโภค อย่างเป็นธรรม เพื่อให้ผู้ประกอบการและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

- เร่งการแก้ไข ระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการ และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจแบบการค้าเสรีให้เป็นสากล เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนในปลายปี

- เร่งดำเนินการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นประโยชน์แก่ประชาชนเป็นหลัก ทั้งนี้ การขับเคลื่อนต้องอยู่ในกรอบของระเบียบและกฎหมายที่มีความโปร่งใส ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน ไม่ผูกขาด และมีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ทั้งผู้ประกอบการขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่

- ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนเพิ่มเติม เพื่อการนำมาใช้ในการลงทุนด้านระบบสาธารณูปโภค แหล่งน้ำ และกิจการสาธารณะอื่น ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้มีส่วนร่วมในการร่วมลงทุนกับรัฐบาล และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล/เงินกู้

- ส่งเสริมให้มีตลาดกลางผลิตผลการเกษตร เพื่อลดการผูกขาดหรือระบบนายทุน ที่ไม่เป็นธรรม โดยประชาชนมีส่วนร่วมในตลาดกลางเหล่านั้น โดยใช้แนวทางเช่นเดียวกันกับระบบสหกรณ์ ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของ ภาคประชาชนไปพร้อมๆ กัน ทั้งในระดับหมู่บ้าน ท้องถิ่น และประเทศชาติอย่างยั่งยืน

2.3 ด้านความมั่นคง

- สร้างความมีเสถียรภาพ ความทัดเทียมกันของประชาคมอาเซียน สนับสนุนพลัง อันยิ่งใหญ่ของอาเซียนให้สามารถทัดเทียมกับอารยประเทศให้ได้โดยเร็ว โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วม ในการเฝ้าระวัง ดูแลความปลอดภัยร่วมกับเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงในทุกพื้นที่ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของทุกคนโดยรวม

- สร้างทัศนคติและความเข้าใจถึงความสำคัญกับงานด้านความมั่นคงของประเทศ สถาบันการศึกษาต่าง ๆ มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังความรับผิดชอบต่อสังคม การเพื่อแผ่ แบ่งปันความรัก ความสามัคคี เพื่อเป็นพลังอำนาจในการดูแลความสงบสุขและความปลอดภัยให้แก่ประเทศชาติและประชาชน อย่างยั่งยืน

2.4 ด้านการต่างประเทศ

- ประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ เตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ให้ชาวต่างชาติมีความเชื่อมั่นในทุกระบบของการบริหารทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาสังคมของประเทศไทย ที่เป็นมาตรฐานสากลและได้รับการยอมรับในสังคมโลก

- พิจารณาสร้างเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ พร้อมไปกับการสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศในทุกมิติ ทั้งในด้านเทคโนโลยีการประกอบกิจการอื่น ๆ การเข้ามาลงทุนต้องมีการถ่ายทอดเทคโนโลยี และใช้สิ่งอุปกรณ์ส่วนประกอบที่ผลิตภายในประเทศไทยที่ได้มาตรฐาน วัตถุดิบไทยที่มีคุณภาพ เพื่อเพิ่มมูลค่าและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและคนไทย อย่างแท้จริง

- แก้ไขปัญหาข้อขัดข้องต่าง ๆ ในทุกประเด็น เพื่อให้มีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น ในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่งเสริมกิจการการลงทุน แหล่งทุนจากภายนอก โดยมีการตรวจสอบ เพื่อมิให้เป็น การเอื้อประโยชน์ต่อผู้ใด โดยให้มีการแข่งขันอย่างเสรี และจะต้องดูแลสนับสนุนผู้ประกอบการที่เป็นคนไทย เป็นพิเศษ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับคนไทย ให้สามารถแข่งขันกับ นักลงทุนต่างประเทศได้ ทั้งนี้ ต้องมีข้อ ระวังมิให้เกิดการผูกขาดในส่วนที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน ที่สำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ เช่น ระบบ สาธารณูปโภค การสื่อสาร พลังงาน เป็นต้น

2.5 ด้านสังคมจิตวิทยา

- สร้างความเข้มแข็ง ปลูกฝังทัศนคติความเป็นไทย ซึ่งมีจารีตประเพณี ประวัติศาสตร์ อารยธรรม นวัตกรรม มีศีลธรรม คุณธรรม เพื่อให้สังคมไทยมีความเข้มแข็ง เสียสละ เพื่อแผ่ แบ่งปัน อยู่ร่วมกัน อย่างสมานฉันท์ สามัคคี ตานึกในความเป็นคนไทยด้วยกัน ถึงแม้จะมีความคิดเห็นแตกต่าง ต้องคลี่คลายด้วยสันติวิธี

- เคารพกฎหมาย รักษาระเบียบวินัยเหมือนกับประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งเจ้าหน้าที่ไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้กฎหมายมากนัก เจ้าหน้าที่จะต้องไม่ใช้กฎหมายมาสร้างเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความขัดแย้ง มากกว่าสร้างความเป็นธรรม ดังนั้น หากประชาชนรักษาระเบียบวินัยของตนเอง ช่วยกันดูแลเฝ้าระวังในขั้นต้น ลดความขัดแย้ง จะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ต่อประชาชนเป็นไปอย่างเคารพให้เกียรติซึ่งกัน และกัน

- ให้มีการปลูกฝังและสร้างจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต คอร์รัปชั่นต่อหน้าที่ การทำผิด กฎหมาย โดยใช้ให้เห็นถึงผลเสียของการกระทำความผิด ซึ่งถือเป็นพฤติกรรมที่น่ารังเกียจ สังคมต้องช่วยกัน ปกป้องผลประโยชน์โดยรวม

2.6 ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- ให้กระบวนการยุติธรรม/กฎหมายปกติสามารถดำเนินการได้ โดยได้รับความเชื่อถือ จากทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

- ไม่ใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือในการสร้างความขัดแย้งซึ่งกันและกัน
- ปรับปรุงแก้ไขส่วนงานต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรมให้เข้มแข็ง เทียบตรง เป็นธรรม และตรวจสอบได้ เป็นต้น

2.7 ด้านการศึกษา

- การศึกษาเป็นพื้นฐานในการนำพาประเทศไทยก้าวหน้าอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและยกระดับการศึกษาในทุกช่วงวัย ให้ทุกส่วนบูรณาการการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ไม่แยกงานด้านการศึกษาจนทำให้ไม่มีแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ
- การพัฒนาครู/บุคลากรทางการศึกษา เทคโนโลยีในการศึกษาสู่ความทันสมัย โดยมีเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเป็นศูนย์กลาง การเปลี่ยนแปลงใดๆ ในระบบการศึกษา ต้องตอบโจทย์ให้ได้ว่าการกระทำนั้นๆ เด็กหรือผู้เข้ารับการศึกษาในทุกระดับ จะได้รับประโยชน์อะไร
- สร้างสรรค์วิธีการ ทำให้เยาวชนไทยมีจิตสำนึกความรักชาติ ผลประโยชน์ของชาติ เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ เรียนรู้ภูมิปัญญาในประวัติศาสตร์ ความเป็นมาของบรรพบุรุษไทยและประเทศไทยในอดีต มีความสำนึกในการตอบแทนคุณของแผ่นดิน ไม่ใช่ก้าวไปข้างหน้าแล้วทิ้งสิ่งดี ๆ ที่ผ่านมามาไปอย่างสิ้นเชิง
- ให้ฝ่ายความมั่นคงมีโอกาสให้ความร่วมมือในทุกสถาบันการศึกษา เพื่อสร้างความมีระเบียบวินัย เข้มแข็ง แข็งแรง ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และอื่น ๆ เพื่อเป็นพลังอำนาจของชาติ ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

2.8 การพัฒนาระบบราชการ

- ให้ข้าราชการทุกคนมีความพึงพอใจ มีเกียรติยศ ศักดิ์ศรี มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงเกียรติ เพื่อที่จะได้ปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดีในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อุทิศตัวเพื่อ ทาหน้าที่ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เพื่อประโยชน์สุขของสังคมโดยรวม และเพื่อประชาชนอย่างแท้จริง
- ส่งเสริมระบบคุณธรรมในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ โดยปรับปรุงแก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง คำชี้แจง ให้ทันสมัยและให้มีระบบป้องกันการคัดสรรแต่งตั้งในระบบอุปถัมภ์ที่ไม่เป็นธรรม โดยไม่ให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดหรือผู้ใดเข้ามาครอบงำข้าราชการหรือระบบราชการอีกต่อไป
- ให้ข้าราชการการเมือง บริหารราชการโดยไม่ก้าวก่ายหรือมีอิทธิพลกับข้าราชการประจำอีกต่อไป ยกเว้นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับระเบียบวินัยทางการปกครองบังคับบัญชาที่ถูกต้อง ชอบธรรม

2.9 การพัฒนาอาชีพและรายได้

- ให้มีการยกระดับ/พัฒนาในทุกกลุ่ม มีเงินทุนสนับสนุนทั้งจากรัฐบาล ภาคเอกชน ธุรกิจทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ต้องได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง เพื่อให้มีการกระจายรายได้ในทุกระดับ และลดความเหลื่อมล้ำของสังคม
- ให้สถาบันการศึกษาของรัฐ ผลิตช่างฝีมือ แรงงาน ที่มีคุณภาพ รวมทั้งพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน ได้ทันที ลดอัตราว่างงาน โดยมีสัดส่วนที่เพียงพอกับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา/การผลิตนักวิชาการในสาขาอื่น ๆ

2.10 การวิจัยและพัฒนา

- จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ และเน้นการปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยพัฒนาต่อยอดจากสิ่งที่ต้องซื้อจากต่างประเทศเป็นหลัก เพื่อให้เกิดงานในประเทศ มีสินค้าส่งออก โดยใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เพื่อเพิ่มมูลค่า รายได้ต่อเกษตรกร เช่น ปาล์ม ยาง พืชพลังงาน ฯลฯ นอกเหนือจากการปลูกข้าวหรือผลิตผลพืชหลักอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันมีมูลค่าลดลง มีการแข่งขันสูง

- ส่งเสริมให้มีการร่วมลงทุนจากต่างประเทศทั้งในการวิจัยและพัฒนา การผลิตภายในประเทศเป็นหลัก ในลักษณะการร่วมลงทุนในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การวิจัยพัฒนาสู่กระบวนการผลิตและจำหน่าย เป็นสินค้าส่งออกของประเทศไทย ให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ในสินค้า ทุกประเภทที่มีความจำเป็น ทั้งในด้านการดำรงชีวิต รวมทั้งอุปกรณ์ที่ทันสมัยและเทคโนโลยีระดับสูง

2.11 การเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี 2558

- ให้มีการบูรณาการการเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ทั้ง ๓ เสาหลัก อันได้แก่ ด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและวัฒนธรรม ทุกส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการประสานงานการดำเนินการให้สอดคล้องกัน มุ่งเน้นผลประโยชน์ของชาติ เป็นหลัก และความร่วมมือตามกรอบข้อตกลงต่าง ๆ ที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันไว้แล้ว

- ให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกและเครื่องมือที่ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ ในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ เช่น การก่อการร้าย ภัยพิบัติทางธรรมชาติและอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น

- การเจรจาในข้อตกลงทางการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ หากเงื่อนไขของข้อตกลงดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการหรือสภาพเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ จะต้องดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จะต้องมีการหารือและเห็นพ้องต้องกัน ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม

- สนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้งการส่งเสริมอัตลักษณ์ของรัฐสมาชิก ให้ความสำคัญกับการรักษาพื้นที่ป่า โดยเฉพาะตามแนวชายแดนของประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย

2.12 ความปรองดองสมานฉันท์

- สร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อให้สังคมไทยยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่าง โดยไม่จำเป็นต้องแตกแยก แบ่งฝ่าย ยึดหลักนิติรัฐควบคู่กับหลักรัฐศาสตร์ ในการบริหารจัดการความขัดแย้ง ความเท่าเทียมและเป็นธรรม จะต้องไม่มีการละเลยการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเหมาะสม

- ใช้หลักวิชาการสากลในการจัดการกับความขัดแย้ง มีองค์กรหรือกระบวนการ ที่ชัดเจนในการดำเนินการ ด้วยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ดำรงเป้าหมายในการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรม เพื่อให้สังคมไทยมีความสามัคคี และสันติสุขที่ยั่งยืน

2.13 การปฏิรูป

ปฏิรูปโครงสร้างเชิงอำนาจ ระบบการเมือง และการบริหารจัดการภาครัฐในทุกระดับ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประชาชนได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปอย่างแท้จริง การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม ไม่มีการทุจริต คอร์รัปชัน มีการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จะดำเนินการโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

2.14 การเลือกตั้ง

การปรับปรุงระบบการเลือกตั้ง ให้มีความสุจริต เทียบธรรม สะท้อนถึงความต้องการ ที่แท้จริงของประชาชน โดยครอบคลุมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง กระบวนการคัดสรรผู้สมัคร กระบวนการตรวจสอบการเลือกตั้ง ฯลฯ ทุกภาคส่วนจะมีส่วนร่วมในการปรับปรุงระบบ การเลือกตั้ง ทั้งนี้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญการปกครองที่จะได้ประกาศให้ทราบต่อไป

4.ยุทธศาสตร์ประเทศ

จัดทำขึ้นจากการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า วาระพิเศษ เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2555 ณ โรงแรมเชอราตัน พัทยา จังหวัดชลบุรี เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ เป้าหมาย และแนวทางในการทำงานร่วมกันในปีงบประมาณ 2556 และเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๖ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับภาพรวมของการทำงานร่วมกันในรอบปีที่ผ่านมา ซึ่งเดิมประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ 28 ประเด็นหลัก 56 แนวทางการดำเนินการ รวมทั้งได้มีการบูรณาการร่วมกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Strategy)

จากการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2555 ณ ห้องประชุม 401 ตึกบัญชาการทำเนียบรัฐบาล เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งเดิม ประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์โดยหลังจากการบูรณาการเป็นยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ 30 ประเด็นหลัก 79 แนวทางการดำเนินการ รายละเอียดดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness) ประกอบด้วย 9 ประเด็นหลัก 33 แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) ประกอบด้วย 8 ประเด็นหลัก 20 แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) ประกอบด้วย 5 ประเด็นหลัก 11 แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process) ประกอบด้วย 8 ประเด็นหลัก 15 แนวทางการดำเนินการ

5. ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาจังหวัดอุดรธานี 4 ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐)

วิสัยทัศน์

เมืองน่าอยู่ ศูนย์กลางอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/ตามลำดับความสำคัญ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การสร้างความเข้มแข็งในสังคมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและเทคโนโลยี มี 4 กลยุทธ์ ได้แก่

1. การเสริมสร้างสังคมที่ไม่ทอดทิ้งกัน
2. การสร้างสังคมวัฒนธรรม
3. การเสริมสร้างสังคมที่เข้มแข็ง
4. การส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้

สถานการณ์ แนวโน้มปัญหา เด็ก เยาวชน ทั้งในด้านพฤติกรรมและการศึกษา ปัญหาครอบครัว ปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและสตรี ปัญหาการดูแลคนพิการและผู้สูงอายุไม่ครอบคลุมทั่วถึง ปัญหาโรคเอดส์ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการทุจริตในพื้นที่และปัญหาด้านการปฏิบัติตามวินัยจราจร มีแนวโน้มมากขึ้น ในขณะที่จังหวัดอุดรธานีมีการขยายตัวเมืองอย่างรวดเร็ว ด้านอสังหาริมทรัพย์ รายได้จากการเก็บภาษีของสงฆ์ ที่ดินจังหวัดอุดรธานี ในปี 2555 เติบโตจากปี 2554 ถึง 33% (782, 174845.64 บาท) รวมทั้งรายได้การจัดเก็บภาษี การขายปลีกเชื้อเพลิงยานยนต์ และสถานีขายน้ำมัน พบว่าในปี 2555 เติบโต จากปี 2554 ถึง 12% (3,160,816 บาท)

แนวทางยุทธศาสตร์ (Value Chain)

- เน้นการลดความรุนแรงและการทอดทิ้งเด็ก สตรี ผู้ด้อยโอกาส คนยากจน ผู้ป่วยเอดส์และผู้สูงอายุ (Function /อปท.)
- เน้นการรณรงค์การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และการเสริมสร้างวินัยจราจร (จว./อปท.)
- เน้นการเพิ่มผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษา(Function)
- เน้นเพิ่มอัตราการเรียนต่อในสถาบันอาชีวศึกษาและอุดมศึกษา(Function)
- เน้นการสร้างความเข้มแข็งหมู่บ้าน/ชุมชน ด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (เกษตรทฤษฎีใหม่/นา 1 ไร่ ได้ 1 แสน) (จว./Function)
- เน้นการพัฒนาสังคมแห่งการเรียนรู้ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในด้านภาษาอังกฤษ ภาษาและวัฒนธรรมของเพื่อนบ้าน ตลอดจนการสร้างทักษะ การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศฯ ให้แก่ประชาชน (จว./Function)

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรให้ได้มาตรฐานในรูปแบบเกษตรปลอดภัย มี 4 กลยุทธ์ ได้แก่

1. พัฒนาแหล่งน้ำและดินให้ได้มาตรฐานเกษตรปลอดภัย
2. พัฒนาทักษะเสริมความรู้ด้านเกษตรปลอดภัยให้แก่เกษตรกร
3. ส่งเสริมการทำเกษตรตามความเหมาะสมของพื้นที่
4. ยกระดับมาตรฐานการผลิตและแปรรูป
5. พัฒนาตลาดและขยายช่องทางการจัดจำหน่าย

แนวทางยุทธศาสตร์ (Value Chain)

- พัฒนาปัจจัยพื้นฐานด้านการเกษตร ได้แก่
 - การจัดการน้ำ โดยการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน และจัดการน้ำเพื่อการเกษตรปลอดภัย และเน้นการขุดสระในไร่นาขนาดเล็กตามมาตรฐาน ของกรมพัฒนาที่ดิน ให้ได้ปีละ 5,000 บ่อ (Function / อปท. / จว.)
 - การฟื้นฟูดิน (Function)
- การพัฒนาทักษะความรู้ให้แก่เกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เช่นการเปลี่ยนแปลงพันธุ์ข้าว และการถ่ายทอดทางเทคโนโลยีการผลิต เป็นต้น (Function / จว.)
- การยกระดับมาตรฐาน GAP (จว.)
- การส่งเสริมการตลาดและขยายช่องทางการจำหน่าย โดยเน้นตลาดเกษตรปลอดภัย (จว.)

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาผลผลิตศักยภาพการค้าการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน มี 4 กลยุทธ์ ได้แก่

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
2. พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ
3. พัฒนาสินค้าให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานตามความต้องการของตลาด
4. ส่งเสริมการตลาดการค้าและการลงทุนทั้งในและต่างประเทศ

สถานการณ์

- GPP ปี 2553 = 84,705 ล้านบาท เป็นลำดับที่ 22 ของประเทศ และเป็นลำดับที่ 3 ของภาค
- รายได้ต่อหัวประชากร = 52,012 เป็นอันดับที่ 4 ของภาค และเป็นลำดับที่ 60 ของประเทศ
- ปัญหาการคับคั่งจราจรและประสิทธิภาพ ด้าน Logistic ในขณะที่เมืองขยายตัวอย่างรวดเร็ว
- การแข่งขันด้านคุณภาพและราคาของสินค้าและบริการมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น
- ความท้าทายด้านการแข่งขันด้านการค้าและบริการ เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

แนวทางยุทธศาสตร์ (Value Chain)

- เน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบการคมนาคมขนส่งทางบก ทางอากาศ ระบบราง และการพัฒนาปรับปรุงผังเมือง (Logistic) (Function / อปท. / จว.)

- ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการใช้พลังงาน และศักยภาพผู้ประกอบการ / คุณภาพสินค้า (Logistic) (Function / จว. / อปท. องค์การภาคเอกชน)
- เน้นการส่งเสริมความเชื่อมโยงเส้นทางการค้าการลงทุนให้แก่ ภาคเอกชน (จว. / ภาคเอกชน)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยว การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

มี 3 กลยุทธ์ ได้แก่

1. ยกระดับการท่องเที่ยวและบริการให้ได้มาตรฐาน
2. ส่งเสริมการตลาดและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ
3. สร้างกระแสการท่องเที่ยวทางศิลปวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น

สถานการณ์

- ปริมาณนักท่องเที่ยว เพิ่มขึ้น จาก 2,592,009 คน ในปี 2553 เป็น 2,923,569 คน ในปี 2554
- รายได้เพิ่มขึ้น จาก 5,689 เป็น 6,221 ล้านบาท ในปี 2554 อัตราการเติบโตด้านรายได้ จากการท่องเที่ยว คิดเป็น 9.4 %

แนวทางยุทธศาสตร์ (Value Chain)

- การปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการท่องเที่ยว เน้นการพัฒนาแหล่งการท่องเที่ยวสำคัญ (Function /อปท./จว.)
- พัฒนาศูนย์บริการด้านการท่องเที่ยว (จว./อปท.)
- ส่งเสริมการยกระดับสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยว (ร้านค้า ภัตตาคาร ของที่ระลึก) ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวก (Function/อปท./จว.)
- เน้นการส่งเสริมการตลาดด้านการท่องเที่ยวด้านการประชาสัมพันธ์และการท่องเที่ยวเชิงศิลปกรรม และประเพณีท้องถิ่น นอกจากนี้ยังส่งเสริมการท่องเที่ยวทางธรรมชาติใหม่ ได้แก่ ทะเลบัวแดง ภูฝอยลม เป็นต้น ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยว กับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอนุภูมิภาคน้ำโขง (ลาว จีน และเวียดนาม) (Function/อปท./จว.)

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

มี 4 กลยุทธ์ ได้แก่

1. อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้
2. อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรน้ำเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
3. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง
4. พัฒนาระบบเฝ้าระวังและเตือนภัยด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สถานการณ์

- ปัญหาพื้นที่ป่าไม้เหลือเพียง 868,181,250 ไร่ คิดเป็น 11.88% ของพื้นที่
- แนวโน้มการบุกรุกทำลายมากขึ้น
- นอกจากนี้ยังมีปัญหาเรื่อง ขยะ น้ำเสีย เนื่องจากการขยายตัวของเมืองอย่างรวดเร็ว

แนวทางยุทธศาสตร์ (Value Chain)

- การปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการท่องเที่ยว เน้นการพัฒนาแหล่งการท่องเที่ยวสำคัญ (Function/จว./อปท.)
- เน้นการรักษาพื้นที่ป่าเดิม และส่งเสริมการปลูกป่าในพื้นที่สาธารณะ โดยใช้โครงการ 800 ล้านกล้า 80 พรรษา มหาราชาฯ และโครงการต่างให้ได้ปีละ 4,500 ไร่ รวมทั้ง การส่งเสริมการเพิ่มพื้นที่ป่าเอกชนตาม พ.ร.บ. ส่วนป่าฯ ให้ได้ปีละ 5,000 (Function/จว./อปท.)
- การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่ออนุรักษ์ (Function/จว./อปท.)
- การจัดการ ขยะ น้ำเสีย แบบบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Function/อปท.)
- เน้นการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนและภาคประชาสังคม เพื่อป้องกันและเฝ้าระวังการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มประสิทธิภาพ ศูนย์เตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติ (Function/จว./อปท.)

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการภาครัฐ

มี 2 กลยุทธ์ ได้แก่

- ศึกษาวิจัยและออกแบบการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีเพื่อการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน)
- พัฒนาระบบเทคโนโลยีการบริหารเชิงพื้นที่ (อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน)

สถานการณ์

- ขาดการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

แนวทางยุทธศาสตร์ (Value Chain)

- ศึกษาการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น การประชุม Conference กับส่วนราชการ/อำเภอ การประยุกต์ใช้ ระบบ E-Office (Function/จว./อปท.)
- ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (จว./อปท.)

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอุดรธานี

วิสัยทัศน์

อุดรธานีเมืองน่าอยู่ เชิดชูศิลปวัฒนธรรม เกษตรอุตสาหกรรม นำหน้าการศึกษา พัฒนาการท่องเที่ยว
ยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

เป้าประสงค์

เกษตรกรมีอาชีพที่มั่นคงและดำรงชีพอย่างมีความสุข

แนวทางการพัฒนา

1. สร้างความเข้มแข็งและส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร

ตัวชี้วัด คือ การฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้ประสงค์จะได้รับการพัฒนาอาชีพ

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 5 โครงการ / อบต. 3 โครงการ / เทศบาล 3 โครงการ)

1. ส่งเสริมการทำการเกษตรอินทรีย์และทำเกษตรตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ตัวชี้วัด คือ การจัดตั้งศูนย์ผลิตปุ๋ยอินทรีย์หรือศูนย์สาธิตการทำเกษตร

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 แห่ง / อบต. 1 แห่ง / เทศบาล 1 แห่ง)

2. ส่งเสริมให้มีตลาดชุมชนและการจัดตั้งตลาดกลาง

ตัวชี้วัด คือ มีตลาดชุมชนหรือตลาดกลาง

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 แห่ง / อบต. 1 แห่ง / เทศบาล 1 แห่ง)

3. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มผู้ประกอบการและ เครือข่ายโดยส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญา และความเป็นไทยที่สอดคล้อง

ตัวชี้วัด คือ การจัดกิจกรรมหรือการเข้าร่วมกิจกรรมแสดงสินค้า

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 3 กิจกรรม / อบต. 2 กิจกรรม / เทศบาล 3 กิจกรรม)

4. พัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน การส่งเสริมสร้างตราสัญลักษณ์ของสินค้า

ตัวชี้วัด คือ ระดับความสำเร็จในการผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. ร้อยละ 20 / อบต. ร้อยละ 20 / เทศบาล ร้อยละ 20) ผลิตภัณฑ์ได้

มาตรฐานเพิ่มขึ้น

2. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป้าประสงค์

มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประโยชน์เหมาะสมและสิ่งแวดล้อมมีความสมดุลและ
ยั่งยืน

แนวทางการพัฒนา

1. เพิ่มความสมบูรณ์และพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ป่าสงวนแห่งชาติรวมทั้งการป้องกันไฟป่า และการจัดทำแนวเขตป่าอนุรักษ์ที่ชัดเจนและป้องกันรักษาป่าเชิงรุก

ตัวชี้วัด คือ การฝึกอบรมอาชีพการฝึกอบรมให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 ครั้ง / อบต. 1 ครั้ง / เทศบาล 1 ครั้ง)

2. ฟื้นฟูทรัพยากรดินและการใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และเผยแพร่ความรู้เทคโนโลยี ในการฟื้นฟูบำรุงดินและการปลูกหญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ

ตัวชี้วัด คือ จำนวนแหล่งน้ำในความรับผิดชอบที่ได้รับการขุดลอกหรือปรับปรุง

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. ร้อยละ 50 / อบต. ร้อยละ 50 / เทศบาล ร้อยละ 50)

3. ปลูกจิตสำนึกให้เกิดความตระหนักและช่วยอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตัวชี้วัด คือ การส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้นและพันธุ์กล้าไม้

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 กิจกรรม / อบต. 1 กิจกรรม / เทศบาล 1 กิจกรรม)

4. การกำจัดขยะ และสิ่งปฏิกูล

ตัวชี้วัด คือ ปริมาณขยะในพื้นที่ได้รับการกำจัดอย่างมีประสิทธิภาพ

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 100% / อบต. 100% / เทศบาล 100%)

5. การพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำเพื่อการเกษตรและสร้างความหลากหลายทางธรรมชาติ รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำฝายต้นน้ำ

ตัวชี้วัด คือ พื้นที่ป่าในความรับผิดชอบที่ได้มีการจัดทำแนวกันไฟ

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. ร้อยละ 50 / อบต. ร้อยละ 50 / เทศบาล ร้อยละ 50)

3. ด้านการท่องเที่ยว

เป้าประสงค์

การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่ดีมีความยั่งยืนและการมีส่วนร่วมของชุมชน

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนา ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเดิมและแสวงหาแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่ ทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ วัฒนธรรม และมนุษย์สร้างขึ้นให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งส่งเสริมกิจกรรม

ตัวชี้วัด คือ แหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่ในพื้นที่ได้รับการพัฒนาปรับปรุง

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 โครงการ / อบต. 1 โครงการ / เทศบาล 1 โครงการ)

2. เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าท่องเที่ยว และการบริการด้านการท่องเที่ยว

ตัวชี้วัด คือ การจัดกิจกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 กิจกรรม / อบต. 1 กิจกรรม / เทศบาล 1 กิจกรรม)

3. สร้างเครือข่ายการร่วมมือกับเอกชน ชุมชนท้องถิ่นและสถาบันการศึกษาในการรักษาทรัพยากร
ทางการท่องเที่ยว

ตัวชี้วัด คือ การฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 กิจกรรม / อบต. 1 กิจกรรม / เทศบาล 1 กิจกรรม)

4. ส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการท่องเที่ยว
โดยวิถีวัฒนธรรมชุมชน

ตัวชี้วัด คือ การประชาสัมพันธ์และแนะนำสถานที่ท่องเที่ยวในพื้นที่

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 กิจกรรม / อบต. 1 กิจกรรม / เทศบาล 1 กิจกรรม)

4. ด้านการจัดการศึกษาและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตของประชาชน
เป้าประสงค์

การศึกษาที่มีคุณภาพสุภาพอนามัยที่สมบูรณ์และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

แนวทางการพัฒนา

1. ก่อสร้าง ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ตัวชี้วัด คือ ระยะทางถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบได้รับการก่อสร้างหรือบำรุงรักษา

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. ร้อยละ 40% / อบต. ร้อยละ 40% / เทศบาล ร้อยละ 40%) จากระยะทาง
ทั้งหมด

2. เสริมสร้างความสงบสุขในสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดและ
ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ตัวชี้วัด คือ สนับสนุนด้านการแก้ไขปัญหาเสพติด

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 2 กิจกรรม / อบต. 1 กิจกรรม / เทศบาล 1 กิจกรรม)

3. ส่งเสริม สนับสนุนการกีฬาและการเสริมสร้างสุขภาพอนามัย

ตัวชี้วัด คือ การจัดการแข่งขันกีฬากิจกรรมการส่งเสริมกีฬานันทนาการ

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 ครั้ง / อบต. 1 ครั้ง / เทศบาล 1 ครั้ง)

4. ส่งเสริมและพัฒนาระบบการศึกษาให้มีคุณภาพ

ตัวชี้วัด คือ การสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพครูและส่งเสริมนักเรียนในสังกัด
หรือโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 5 โครงการ/กิจกรรม / อบต. 3 โครงการ/กิจกรรม / เทศบาล 3
โครงการ/กิจกรรม)

5. เสริมสร้างความเข้มแข็งและบทบาทของครอบครัว สตรี ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ
สถาบัน ทางสังคมในการพัฒนาด้านต่างๆรวมทั้งปลูกจิตสำนึกในความรักความสามัคคีและความ
เป็นไทย

ตัวชี้วัด คือ ครูพี่เลี้ยง/ผู้ดูแลเด็กได้รับการฝึกอบรมเพิ่มทักษะความรู้

- ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบต. ร้อยละ 80% / เทศบาล ร้อยละ 80%) ของจำนวนครูพี่เลี้ยง/ผู้ดูแลเด็ก
6. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น เช่น การจัดทำแผนชุมชน

ตัวชี้วัด คือ ผู้สูงอายุ/ผู้พิการผู้ป่วยเอดส์ผู้ด้อยโอกาสได้รับเบี้ยยังชีพ

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบต. ร้อยละ 80% / เทศบาล ร้อยละ 80%)

7. การจัดทำฐานข้อมูลทุกด้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

ตัวชี้วัด คือ มีการจัดทำแผนชุมชน

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. มี / อบต. มี / เทศบาล มี)

ตัวชี้วัด คือ การจัดให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาสเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภา

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 2 ครั้ง / อบต. 2 ครั้ง / เทศบาล 2 ครั้ง)

ตัวชี้วัด คือ มีการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. มี / อบต. มี / เทศบาล มี)

5. ด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณี

เป้าประสงค์

ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นมีการสืบทอดต่อไป

แนวทางการพัฒนา

1. ส่งเสริมฟื้นฟู ศิลปะ วัฒนธรรม คนตรี ขนบธรรมเนียมประเพณีของไทยและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ตัวชี้วัด คือ การจัดงานประเพณีที่อปท. ได้จัดหรือร่วมจัด

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 10 กิจกรรม / อบต. 3 กิจกรรม / เทศบาล 5 กิจกรรม)

2. ปลูกจิตสำนึกของประชาชน เยาวชน ในด้านคุณธรรมจริยธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และวัฒนธรรมที่ดี

ตัวชี้วัด คือ การฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมของเยาวชนในพื้นที่

ค่าเป้าหมายขั้นต่ำ (อบจ. 1 กิจกรรม / อบต. 1 กิจกรรม / เทศบาล 1 กิจกรรม)

3.1.2 ผลการวิเคราะห์ผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนา

เทศบาลผาสุก แบ่งเขตการใช้ผังเมืองรวมในพื้นที่ตำบลดังต่อไปนี้

๑. เขตพื้นที่พัฒนา เหมาะแก่การทำเกษตรกรรม ซึ่งจะต้องมีการพัฒนาและวางแผนรองรับการเจริญเติบโตต่อไปในอนาคตด้วย

๒. เขตพื้นที่สรวง ซึ่งในความดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งบางจุดอาจจะมีประชาชนหรือพระเข้าไปทำที่พักหรืออยู่อาศัย

๓. เขตพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งในความดูแลของกรมป่าไม้หรือหมู่บ้านกำหนดขึ้น เช่นพื้นที่ป่าชุมชน ซึ่งบางจุดอาจจะมีประชาชนหรือพระเข้าไปทำที่พักหรืออยู่อาศัย

ผลการพัฒนาท้องถิ่นที่ผ่านมา

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ซ่อมแซมถนนสายต่าง ๆ ที่ชำรุดให้ใช้การได้ดีทุกหมู่บ้าน
- ปรับปรุงถนนสายต่าง ๆ ที่ชำรุดคับแคบให้ใช้การได้
- ปรับปรุงและก่อสร้างสำนักงานในองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการ

ให้บริการประชาชน

- ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กที่เป็นถนนสายหลักให้แก่ราษฎรที่สัญจรไปมาได้รับความ

สะดวก

- ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านให้แก่ราษฎรเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภค
- ติดตั้งไฟสาธารณะส่องสว่างทุกหมู่บ้าน
- ก่อสร้างบ้านให้กับผู้ที่ยากจน

2. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

- จัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อระดมเงินออมของราษฎรในหมู่บ้านตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

พึ่งตนเอง

- การประชาสัมพันธ์โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้ ประชาชน

เป็น

แนวทางการดำรงชีพในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ

- ขยายเขตไฟฟ้าเพื่อให้เกษตรกรสามารถมีไฟฟ้าใช้เพื่อการเกษตร
- ปรับปรุงซ่อมแซมถนนที่เป็นถนนหลักในการลำเลียงผลผลิตให้ใช้การได้
- ส่งเสริมกลุ่มอาชีพด้านต่างๆ เพื่อให้ประชาชนในตำบลมีอาชีพไม่ว่างงาน
- ส่งเสริมให้มีการแปรรูปผลผลิต

3. การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม

- ติดตามควบคุมกิจการต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- ประชาสัมพันธ์เรื่องการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- จัดให้มีการปลูกพืชคลุมดินเพื่ออนุรักษ์ดินและน้ำ
- จัดให้มีการปลูกต้นไม้ เพื่อทดแทนป่าที่ได้ถูกตัดไป

4. การพัฒนาแหล่งน้ำ

องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการขยายระบบประปา ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านซ่อมแซม ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน โดยเปลี่ยนวัสดุกรองน้ำ คูตะกอนน้ำ เติมสารส้ม ล้างถังไฟเบอร์กลาส เพื่อให้มีน้ำที่สะอาดและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

5. การพัฒนาคุณภาพชีวิต

องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการจัดซื้ออาหารเสริมนม ในส่วนของโครงการถ่ายโอน กิจกรรมของสำนักงานประถมศึกษาแห่งชาติ ให้แก่โรงเรียนประถมภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และได้ร่วมงานประเพณีต่างๆ เป็นประจำทุกปี เพื่ออนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของตำบลโคกกลางไว้ สืบต่อไป นอกจากนี้องค์การบริหารส่วนตำบลยังรณรงค์ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ โดยจัดซื้อวัคซีนป้องกัน พิษสุนัขบ้า สารกำจัดลูกน้ำยุงลาย น้ำยาพ่นหมอกควันและจัดหาซื้อเครื่องพ่นหมอกควัน มีการจัดเลี้ยงยังชีพ ให้กับผู้สูงอายุ คนพิการเพิ่มขึ้นทุกปี จัดหาอุปกรณ์ทางด้านกีฬาและจัดการแข่งขันกีฬาด้านยาเสพติดเพื่อ รณรงค์ให้เยาวชนในตำบลสนใจกีฬาห่างไกลยาเสพติด

6. การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและองค์กร ต่างๆ เข้ามามีบทบาทในการบริหาร รวมทั้งได้จัดการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รณรงค์ให้ ประชาชนภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลไปใช้สิทธิ์เลือกตั้ง ลดการซื้อสิทธิขายเสียง จัดโครงการประชุม สภา อบต.สัญจรเพื่อให้ราษฎรในพื้นที่ และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ารับฟังและซักถามในการประชุมสภา รวมทั้งชี้แจงกฎหมายระเบียบต่าง ๆ ให้ประชาชนได้ทราบ จัดสร้างป้ายประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของทาง ราชการเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารของทางราชการ จัดซื้อวัสดุ- ครุภัณฑ์ที่ใช้งานใน องค์การ บริหารส่วนตำบล จัดโครงการศึกษาดูงานให้กับสมาชิกสภาและพนักงานเพื่อนำความรู้ที่ได้มาประยุกต์ใช้กับงาน ของตนเอง

ส่วนที่ 4

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นการกำหนดว่าในอนาคตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลางจะเป็นไปในทิศทางใด และเป็นเครื่องมือกำหนดแนวทางการพัฒนาตำบลโคกกลางเพียงใด โดยมีรายละเอียดแนวทางการพัฒนาดังนี้

วิสัยทัศน์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง

“ การคมนาคมสะดวก เศรษฐกิจดี ประชากรมีการศึกษาและชุมชนเข้มแข็ง ”

พันธกิจ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

เป้าหมาย

1. เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับความสะดวกในด้านการคมนาคมและขนส่งสินค้า
2. เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีไฟฟ้าใช้ในครัวเรือน รวมทั้งมีแสงสว่างในเขตที่จำเป็น
3. เพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาที่สะอาดสำหรับการอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอ
4. เพื่อให้ประชาชนมีศาลาประชาคมที่มั่นคง แข็งแรง เหมาะที่จะเป็นสถานที่ประชุมและ

ประกอบกิจกรรม

5. เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่พึงได้รับ

แนวทางการดำเนินงาน

ก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ดังนี้

1. ก่อสร้าง บำรุง และปรับปรุงถนน ทางน้ำ ท่อระบายน้ำให้เป็นไปด้วยความสะดวก
2. ขยายเขตไฟฟ้า และไฟฟ้าสาธารณะ
3. ก่อสร้าง ปรับปรุงและซ่อมแซมระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้ได้มาตรฐาน เพื่อให้ทุกหมู่บ้าน

มีน้ำสะอาดสำหรับอุปโภค บริโภคอย่างเพียงพอ

4. ก่อสร้าง และปรับปรุง ต่อเติมศาลาประชาคมของหมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

โคกกลางให้สมบูรณ์และมั่นคง

5. บริการสาธารณะที่ประชาชนพึงได้รับ

ตัวชี้วัด

1. จำนวนการก่อสร้างและปรับปรุงถนน ทางระบายน้ำและท่อระบายน้ำ
2. จำนวนปริมาณการขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าสาธารณะ
3. จำนวนก่อสร้างและปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน
4. จำนวนการก่อสร้าง ปรับปรุงศาลาประชาคม
5. จำนวนการได้รับบริการสาธารณะอื่นๆ

2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

เป้าหมาย

1. เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพที่มั่นคง มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิต
2. เพื่อยกระดับรายได้ของประชาชน
3. เพื่อลดปัญหาการว่างงาน

แนวทางดำเนินงาน

1. เพื่อพัฒนาส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชน

ตัวชี้วัด

1. จำนวนกลุ่ม/บุคคล ที่มีทักษะได้รับความช่วยเหลือในการประกอบอาชีพ

3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม

เป้าหมาย

1. เพื่อพัฒนา รักษาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ชุมชนน่าอยู่

แนวทางการดำเนินงาน

1. สร้างจิตสำนึกให้ตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. พัฒนาท้องถิ่นให้น่าอยู่
3. กำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล

ตัวชี้วัด

1. จำนวนประชากรที่ได้รับการฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม
2. จำนวนหมู่บ้านที่ได้รับการปรับปรุงให้น่าอยู่

4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ

เป้าหมาย

1. เพื่อพัฒนาระบบการจัดการน้ำให้ทั่วถึง ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและ

เพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอ

แนวทางการพัฒนา

1. ขุดลอกแหล่งน้ำที่ต้นเงินให้กักน้ำไว้ใช้ตลอดปี
2. สร้างฝายกั้นน้ำเพื่อกักเก็บน้ำ

ตัวชี้วัด

1. จำนวนการขุดลอกแหล่งน้ำต้นเงิน
2. จำนวนการสร้างฝายกั้นน้ำ

5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต

เป้าหมาย

1. เพื่อเป็นการพัฒนาและเสริมสร้างทักษะของประชาชนในเขตท้องถิ่น ทั้งทางด้านจิตใจ ด้านการศึกษา ด้านสุขภาพอนามัย ด้านสวัสดิการและสังคม ด้านกีฬาและนันทนาการ และด้านอื่นๆ ให้มีคุณภาพที่ดี

แนวทางการดำเนินงาน

1. พัฒนาด้านคุณภาพ จริยธรรมและวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น
2. พัฒนาและส่งเสริมการศึกษา
3. พัฒนาและส่งเสริมสุขภาพอนามัย
4. พัฒนาและส่งเสริมด้านสวัสดิการของชุมชน
5. พัฒนาด้านการกีฬาและนันทนาการ
6. ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและบรรเทา สาธารณภัย

ตัวชี้วัด

1. จำนวนประชากรที่เข้าร่วมกิจกรรม
2. จำนวนประชากรที่ได้รับบริการด้านการศึกษา
3. จำนวนประชากรที่มีสุขภาพร่างกายและสุขภาพจิตดี
4. จำนวนประชากรที่ได้รับบริการสวัสดิการชุมชน
5. จำนวนประชากรที่มีการเล่นกีฬาและนันทนาการ
6. ประชาชนได้นับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จำนวนอุบัติเหตุ อุบัติภัย อาชญากรรม

ลดลง

6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองการบริหาร

วัตถุประสงค์

1. เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา

2. เพื่อเพิ่มศักยภาพและการบริหารงานภายในองค์กร

แนวทางการดำเนินงาน

1. ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมืองการบริหาร
2. ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษาให้แก่พนักงานส่วนตำบล เพื่อเพิ่มศักยภาพและจัดหา

อุปกรณ์สำนักงานและวัสดุสำนักงาน

ตัวชี้วัด

1. จำนวนผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาทางการเมืองและการบริหาร
2. จำนวนบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาด้านความรู้และเพิ่มศักยภาพ

ภารกิจ

ภารกิจหลักที่ 1 ปรับปรุงและพัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคตและเศรษฐกิจท้องถิ่น

ภารกิจหลักที่ 2 ปรับปรุงระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุข ตลอดจนอนุรักษ์และศิลปวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ภารกิจหลักที่ 3 ปรับปรุงและพัฒนาการบริหารการจัดการ ตลอดจนความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

ภารกิจหลักที่ 4 บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ภารกิจหลักที่ 5 ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมและความร่วมมือของหน่วยงานราชการต่าง ๆ และประชาชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ภารกิจหลักที่ 6 ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ด้านเศรษฐกิจ

- ดำเนินการให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น

ด้านสังคม

- ยกย่องคุณภาพการศึกษาของประชาชนทุกระดับอย่างทั่วถึงรวมทั้งปลูกฝัง และส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสร้างความตระหนักและอนุรักษ์คุณค่าทางวัฒนธรรม

- ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดีถ้วนหน้า

- ดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนรวมทั้งป้องกันและแก้ไข

ปัญหาสุขภาพจิต

- ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีการนันทนาการอย่างมีคุณภาพและเพียงพอ

ด้านวัฒนธรรม

- ดำเนินการพัฒนาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

ด้านสิ่งแวดล้อม

- ดำเนินการรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ตลอดจนกำจัดขยะสิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย

ด้านการเมือง

- ดำเนินการในรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน และส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ
กิจการของท้องถิ่น ตามการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

ด้านองค์กร

- พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการอย่างต่อเนื่อง

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- การคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็ว

วัตถุประสงค์

1. เพื่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง ให้เป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืนบนพื้นฐานความสมดุล
แห่งวิถีไทยและโลกาภิวัตน์
2. เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน ให้ทุกคนได้รับโอกาสทางการศึกษา การบริการสังคม การประกอบ
อาชีพการพัฒนาศักยภาพทั้งทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา และทักษะการประกอบอาชีพอย่างทั่วหน้าและเท่าเทียม
กัน
3. เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีในการบริหารราชการองค์การบริหารส่วนตำบล และส่งเสริมการ
มีส่วนร่วมของประชาชนตามการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
4. เพื่อส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
5. เพื่อให้ประชาชนเกิดความรักและหวงแหนในศิลปะ จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สนับสนุนและเชื่อมโยงกัน 6
ยุทธศาสตร์ 16 แนวทาง ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ

แนวทางที่ 1 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนอย่างยั่งยืน

2. ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาคนและสังคม

แนวทางการพัฒนาที่ 1 เพิ่มช่องทางการรับรู้ข่าวสารให้แก่ประชาชน

แนวทางการพัฒนาที่ 2 พัฒนาและส่งเสริมนันทนาการและกีฬา

แนวทางการพัฒนาที่ 3 พัฒนาและส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน

แนวทางการพัฒนาที่ 4 ส่งเสริมการศึกษา

แนวทางการพัฒนาที่ 5 ส่งเสริมสวัสดิการสังคมสงเคราะห์

แนวทางการพัฒนาที่ 6 การส่งเสริม ควบคุม ป้องกันและฟื้นฟูสุขภาพ

แนวทางการพัฒนาที่ 7 การดูแลสุขภาพคนและสังคม

3. ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

แนวทางการพัฒนาที่ 1 ก่อสร้างปรับปรุง ถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ

แนวทางการพัฒนาที่ 2 พัฒนาระบบสาธารณูปโภค

4. ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาแหล่งน้ำ

แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคและการเกษตร

แนวทางการพัฒนาที่ 2 การบริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กอย่างยั่งยืน

5. ยุทธศาสตร์ด้านการเมืองและการบริหาร

แนวทางการพัฒนาที่ 1 พัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

6. ด้านพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนาที่ 1 สร้างจิตสำนึกและตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนาที่ 2 การจัดเก็บขยะและสิ่งปฏิกูล

แนวทางการพัฒนาที่ 3 การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติเป็นสถานที่ท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจ

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง

เพื่อให้การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง เป็นไปตามกรอบการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี ตลอดจนวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์การพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ โดยเน้นหนักการพัฒนาในแนวทางแก้ไขปัญหามาจากความต้องการของ ประชาคมหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ รวมทั้งกรอบ แนวทาง ของหน่วยงานราชการ ตลอดจนทั้งหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลางจึงมีนโยบายในการบริหาร ดังนี้

1 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- 1) ปรับปรุงแก้ไขปัญหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภค บริโภค
- 2) ปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่างๆ เช่น ถนน ไฟฟ้า โทรศัพท์

2 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- 1) ส่งเสริมพัฒนาจิตใจประชาชน รวมทั้งความมีระเบียบวินัยให้เป็นหมู่บ้านที่ปลอดจากหนี้สิน

อบายมุข และอาชญากรรม

- 2) เน้นหนักดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- 3) กำหนดมาตรฐานที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

3 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

- 1) ปรับโครงสร้างด้านการเกษตร ให้เข้าสู่ระบบผลิตสมัยใหม่เน้นผลผลิตที่มีคุณภาพ เพิ่มประสิทธิภาพด้านการผลิตลดการปลูกพืชที่มีปัญหา ส่งเสริมการเกษตรแบบพอเพียง
- 2) ให้ความรู้แก่เกษตรกรในการแปรรูปสินค้าการเกษตร
- 3) จัดตั้ง ส่งเสริมสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง รวมกลุ่มระดมทุนมากขึ้น
- 4) จัดตั้งตลาดกลางสินค้าเพื่อการเกษตร
- 5) สนับสนุนส่งเสริมด้านเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ
- 6) การพัฒนาอาชีพในรูปของกลุ่ม
- 7) ส่งเสริมการปลูกพืชปลอดสารพิษ

4 ด้านการพัฒนาสังคมและชุมชน

- 1) ยกระดับสุขภาพอนามัยให้ดีขึ้น โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม
- 2) แก้ไขปัญหาความจำเป็นพื้นฐานให้ดีขึ้น
- 3) สนับสนุนการสร้างเมืองน่าอยู่ตาม “โครงการเมืองสุขภาพปลอดสารพิษเพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน”
- 4) ขยายการจัดการศึกษาทุกระบบทั้งในระบบ และนอกระบบ
- 5) ส่งเสริมให้สตรีได้รับสิทธิและมีโอกาสในสังคมมากขึ้น
- 6) เร่งขยายการพัฒนาและบริการด้านต่างๆ ให้กับเด็กและเยาวชน
- 7) ดูแลกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคมและกลุ่มคนยากจน
- 8) ส่งเสริมพัฒนาจิตใจประชาชนรวมทั้งความมีระเบียบวินัย
- 9) เสริมสร้างขบวนการพัฒนาและตัดสินใจ แบบมีส่วนร่วมในรูปประชาคม
- 10) สนับสนุนการพัฒนากีฬา

5 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 1) สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชน
- 2) รณรงค์ส่งเสริมสนับสนุนการมีระบบกำจัดน้ำเสีย สิ่งปฏิกูล
- 3) สร้างความสมดุลในการจัดระบบการเกษตรในแต่ละพื้นที่ให้มีความสัมพันธ์กับทรัพยากรธรรมชาติ
- 4) ส่งเสริมระบบการวางแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการ

6 ด้านการพัฒนาการบริหารและงานบริการ

- 1) พัฒนาทัศนคติของเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบทให้ยอมรับบทบาท ความสามารถของประชาชน และองค์กรประชาชน
- 2) ธารงศ์สร้างจิตสำนึกของข้าราชการ พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ปฏิบัติหน้าที่ในการบริการประชาชนโดยยึดหลัก ความรวดเร็ว และถูกต้อง
- 3) ยึดถือวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนลงทุนจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาอำเภอ เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานให้แผนงานโครงการบรรลุผล
- 4) ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
- 5) เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาอำเภอ
- 6) การจัดทำ แผนโครงการพัฒนาต่างๆ ให้ยึดถือข้อมูล จปฐ. กชช 2 ค. และข้อมูลเครื่องชี้วัด

SWOT Analysis

STRENGTH -S- จุดแข็ง

1. เป็นศูนย์กลางของโรงงานอุตสาหกรรม
2. เป็นตำบลหน้าด่านของอำเภอติดถนนมิตรภาพ การคมนาคมสะดวก
3. มีความพร้อมทางด้านบุคลากรและพอเพียงต่อการปฏิบัติงาน
4. ผู้บริหารมีความรู้ ประสบการณ์ ในการปฏิบัติงาน การบริหารงานใช้หลักระเบียบปฏิบัติโดยเคร่งครัด
5. อบต. เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามารับฟังการประชุมของสภาฯ
6. มีการจัดทำงบประมาณ ขอบัญญุดังประมาณเสนอทัน 1 ค.ค. ทุกปี
7. เป็นตำบลหน้าด่านสามารถเปิดเป็นศูนย์กลางตลาดสินค้า

WEAKNESS -W- จุดอ่อน

1. ผลผลิตทางการเกษตรลดลงเนื่องจากดินเสื่อมโทรม
2. ทางหมู่บ้านไม่ได้ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนชุมชน ไม่ได้มีการวางแผนในการจัดทำแผนชุมชน
3. งบประมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
4. การจัดทำแผนพัฒนายังไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย
5. มีสภาพปัญหาและความต้องการมาก ไม่สามารถตอบสนองได้อย่างครบถ้วน

6. การทำงาน/ปฏิบัติงานของบุคลากรขาดประสิทธิภาพ ในการทำงานเกิดความล่าช้า
7. ช่องทางการติดต่อราชการ การขอรับบริการทางด่วน ยังมีความล่าช้าไม่ชัดเจน
8. ประชาชนในพื้นที่ลุ่มหลงในอบายมุข
9. พื้นที่ของตำบลมีขนาดกว้าง ไม่สามารถพัฒนาได้อย่างทั่วถึง
10. ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือ/ สนใจในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล
11. แนวเขตของตำบลไม่ชัดเจนในการจัดเก็บภาษี
12. ในเขตตำบลไม่มีลานรับซื้อวัตถุดิบทางการเกษตร

OPPORTUNITY -O- โอกาส

1. มีพื้นที่เหมาะสมกับการทำเกษตร โดยเฉพาะการปลูกพืชเศรษฐกิจ ได้แก่ อ้อย , มันสำปะหลัง , ยางพารา
2. มีการคมนาคมที่สะดวก สามารถเป็นตลาดกลางในการจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร
3. พื้นที่ส่วนใหญ่ยังเป็นสังคมที่พึ่งพาอาศัยกัน
4. มีวัดเป็นศูนย์กลาง ศูนย์วัฒนธรรมของจิตใจ
5. มีการสืบทอดประเพณีมาแต่โบราณ
6. มีกลุ่มองค์กรในชุมชนที่เข้มแข็งหลายกลุ่ม
7. มีพื้นที่ที่เหมาะสมกับการกักเก็บน้ำ

THREAT -T- ปัญหา , อุปสรรค

1. งบประมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการ/ความจำเป็นของประชาชน
2. ในตำบลขาดแหล่งเรียนรู้ที่สามารถให้เยาวชนไปศึกษาในเขตพื้นที่ได้
3. ราคาผลผลิตตกต่ำ
4. ขาดน้ำ /ไม่มีแหล่งน้ำทำการเกษตร
5. ราคาผลผลิตทางการเกษตร ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับนายทุน
6. ราคาน้ำมันสูงทำให้ต้นทุนในการผลิตสูง
7. ประชาชนมีการเผาอ้อยทำให้ดินเสื่อมโทรม ผลผลิตทางการเกษตรลดลง
8. พื้นที่ทำกินไม่มีเอกสารสิทธิ์
9. ขาดการรวมกลุ่มในการประกอบอาชีพ
10. แหล่งน้ำดินเงินทำให้ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำ
11. ประชาชนไม่เข้าใจผลกระทบในการเผาอ้อย

- 12.ขาดสื่อในการพัฒนาการเรียนการสอน
- 13.ในหมู่บ้านไม่มีบุคลากร , บุคลากรไม่เพียงพอในการรักษาความสงบเรียบร้อย
- 14.ระเบียบของแต่ละหมู่บ้านไม่ครอบคลุมในการป้องกันอบายมุขต่าง ๆ
- 15.ขาดศูนย์สารสนเทศเพื่อให้ประชาชนได้สืบค้นข้อมูล
- 16.ไม่มีการสนับสนุน/ส่งเสริมกลุ่มอาชีพเพื่อเพิ่มช่องทางการเกษตร
- 17.ไม่มีการส่งเสริมสนับสนุนสินค้า OTOP อย่างต่อเนื่อง
- 18.ขาดบุคลากรรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- 19.ไม่มีผู้ตรวจสอบ/ควบคุมในการจำหน่ายสินค้าทำให้ผู้ค้าสามารถจำหน่ายสินค้าราคาแพงได้
- 20.เยาวชน/ประชาชน มีการเสพยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น
- 21.บุคลากรในหน่วยงานขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายเงิน
ขาดการประสานงานในแต่ละหน่วยงาน
- 22.การบริการทางด้าน ไฟฟ้า ประปา ยังไม่ครอบคลุมทั่วพื้นที่
- 23.เยาวชนมีคู่มือก่อนวัยอันควร อาจมีปัญหาคบครวได้

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การ พัฒนา	แนวทางการพัฒนา	kpi	หน่วยงาน ที่ รับผิดชอบ
ด้านโครงสร้าง พื้นฐาน	1.ก่อสร้าง บำรุงและปรับปรุงถนน ทางน้ำ ท่อระบายน้ำให้เป็นไปด้วย ความสะดวก 2.ขยายไฟฟ้า และไฟฟ้าสาธารณะ 3.ก่อสร้าง ปรับปรุงและซ่อมแซม ระบบน้ำประปาหมู่บ้านให้ได้ มาตรฐาน เพื่อให้ทุกหมู่บ้านมีน้ำ สะอาดสำหรับอุปโภค บริโภคอย่าง เพียงพอ 4.ก่อสร้างและปรับปรุง ต่อเติม ศาลาประชาคมของหมู่บ้าน ใน เขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคก กลางให้สมบูรณ์และมั่นคง 5.บริการสาธารณะที่ประชาชนพึง ได้รับ	-มีการก่อสร้าง วางท่อปรับปรุงเพิ่มขึ้น -มีการขยายเขตไฟฟ้าเพิ่มขึ้น -การปรับปรุงซ่อมแซมระบบน้ำประปา เพิ่มขึ้น -มีการต่อเติมศาลาประชาคม -ความพึงพอใจของประชาชน	กองช่าง
ด้านเศรษฐกิจ	1.เพื่อพัฒนาส่งเสริมอาชีพให้แก่ ประชาชน	-มีการส่งเสริมอาชีพเพิ่มขึ้น	ส่วน สวัสดิการ สังคม
ด้านสิ่งแวดล้อม	1.สร้างจิตสำนึกให้ตระหนักในการ จัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม 2.พัฒนาท้องถิ่นให้น่าอยู่ 3.กำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล	-มีการพัฒนาการด้านสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น -การพัฒนาท้องถิ่น -มีการกำจัดขยะมูลฝอย	สำนักปลัด
ด้านแหล่งน้ำ	1.ขุดลอกแหล่งน้ำที่ตื้นเขินให้กัก น้ำไว้ใช้ได้ตลอดปี 2.สร้างฝายกั้นน้ำเพื่อกักน้ำ	-มีการขุดลอกแหล่งน้ำ -มีการสร้างฝายกั้นน้ำ	กองช่าง

ยุทธศาสตร์การ พัฒนา	แนวทางการพัฒนา		หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ด้านคุณภาพชีวิต	1.พัฒนาด้านคุณภาพ จริยธรรมและ วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น 2.พัฒนาและส่งเสริมการศึกษา 3.พัฒนาและส่งเสริมสุขภาพ อนามัย 4.พัฒนาและส่งเสริมด้านสวัสดิการ ของชุมชน 5.พัฒนาด้านการกีฬาและ นันทนาการ 6.ส่งเสริมระบบความปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินและบรรเทาสา ธารณภัย	สำนักปลัด ส่วนการศึกษา ศาสนาและ วัฒนธรรม ส่วนสวัสดิการสังคม	
ด้านการเมืองการ บริหาร	1.ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมือง การบริหาร 2.ส่งเสริมและสนับสนุนด้าน การศึกษาให้แก่พนักงานส่วนตำบล เพื่อเพิ่มศักยภาพและจัดหาอุปกรณ์ สำนักงานและวัสดุสำนักงาน	สำนักปลัด ส่วนการศึกษา ศาสนาและ วัฒนธรรม ส่วนสวัสดิการสังคม กองคลัง กองช่าง	

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	kpi	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ด้านคุณภาพชีวิต	1.พัฒนาด้านคุณภาพ จริยธรรมและวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น 2.พัฒนาและส่งเสริมการศึกษา 3.พัฒนาและส่งเสริมสุขภาพอนามัย 4.พัฒนาและส่งเสริมด้านสวัสดิการของชุมชน 5.พัฒนาด้านการกีฬาและนันทนาการ 6.ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและบรรเทาสาธารณภัย	-มีการพัฒนาการเพิ่มมากขึ้น -การศึกษาดีขึ้น -พัฒนาการสุขภาพอนามัยดีขึ้น -มีสวัสดิการดีขึ้น -การศึกษาและนันทนาการดีขึ้น -มีความปลอดภัยเพิ่มขึ้น	สำนักปลัด ส่วน การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ส่วน สวัสดิการสังคม
ด้านการเมืองการบริหาร	1.ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมืองการบริหาร 2.ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษาให้แก่พนักงานส่วนตำบล เพื่อเพิ่มศักยภาพและจัดหาอุปกรณ์สำนักงานและวัสดุสำนักงาน	-ประชาชนมีการมาประชุมหรือส่วนร่วมมากขึ้น -การศึกษาเพิ่มขึ้นมีวัสดุอุปกรณ์ครบถ้วนในการปฏิบัติงาน	สำนักปลัด ส่วน การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ส่วน สวัสดิการสังคม กองคลัง กองช่าง

ส่วนที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล

องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 26 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งมีคณะกรรมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้นการนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติจึงสามารถแบ่งเป็น 4 แนวทางดังนี้

1. องค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการเองโดยแปลงแนวทางการพัฒนาและโครงการในแผนพัฒนาตำบลสามปี นำไปจัดทำแผนงานงบประมาณหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อปฏิบัติให้บรรลุจุดประสงค์ของแผนงานโครงการ

2. การสนับสนุนให้หน่วยงานราชการอื่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรเอกชนเป็นผู้ดำเนินงาน ในกรณีที่องค์กรบริหารส่วนตำบลไม่มีความพร้อมหรือมีศักยภาพเพียงพอและมีหน่วยงานหรือองค์กรอื่นมีศักยภาพและความพร้อมที่จะดำเนินงานมากกว่า

3. การร่วมมือกับหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์กรเอกชนอื่นในการดำเนินการ ในกรณีที่ปฏิบัติงานต้องเกี่ยวพันกับหน่วยงานหรือองค์กรอื่นโดยอาจดำเนินงานในรูปแบบหุ้นส่วนสหการหรือคณะทำงานหรือคณะกรรมการ

4. การประสานหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรเอกชนอื่นเป็นผู้จัดสรรงบประมาณและการดำเนินการตามแผนงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาตำบลสามปีและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ โดยผ่านความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนา และคณะกรรมการประสานการพัฒนาและผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีตามลำดับ

การแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 26 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งมีคณะกรรมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลางได้แต่งตั้งคณะกรรมการครบถ้วนดังนี้

คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกกลาง

1.นายจาก ปัญญาขาว	ตำแหน่ง	นายก อบต.	ประธานกรรมการ
2. นายบุญธรรม เหล่าจุม	ตำแหน่ง	รองนายก อบต.	กรรมการ
3. นายชวน หุตาศัย	ตำแหน่ง	รองนายก อบต.	กรรมการ
4. นายสมบัติ แก้วพินิจ	ตำแหน่ง	ส.อบต.ม. 7	กรรมการ
5. นายปิยะ ภูนาชัย	ตำแหน่ง	ส.อบต.ม. 11	กรรมการ
6. นายสง่า ดวงมณี	ตำแหน่ง	ส.อบต.ม. 10	กรรมการ
7. นางจิตรา บำรุงภักดี	ตำแหน่ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายมณู อันทะปัญญา	ตำแหน่ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นางนาง สิงห์แม่	ตำแหน่ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายวิฑิตย์ ชุ่มบัวทอง	ตำแหน่ง	เกษตรประจำตำบลโคกกลาง	กรรมการ
11. นางสาวรีฐา ปานาพงษ์	ตำแหน่ง	ผอ.รพ.สต. หอนงแสง	กรรมการ
12. หัวหน้าตำรวจชุมชนตำบลโคกกลาง	ตำแหน่ง	ผู้แทนหน่วยงานราชการ	กรรมการ
13. นางประนอม หล้าหมอก	ตำแหน่ง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
14. นายศรชัย นนตรี	ตำแหน่ง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
15. นายเคน อุดมใส	ตำแหน่ง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
16. นายสุพล บาอ้าย	ตำแหน่ง	ปลัด อบต.	กรรมการและเลขานุการ
17. นางวันวิสารี กองจันทา	ตำแหน่ง	จนท.วิเคราะห์	ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น มีหน้าอำนาจดังนี้

1. กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก

1.1 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบ
ต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง

1.2 ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดขึ้นตอนการกระจายอำนาจ

1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัดและจังหวัด โดยให้ดำเนินการให้
ยุทธศาสตร์สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหา
ยาเสพติด

1.4 กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ
ความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำมาประกอบการพิจารณาด้วย

1.5 นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น

1.6 แผนชุมชน

ในการนำประเด็นข้างต้นมาจัดทำแผนพัฒนา ให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังของ
ท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำมาประกอบการพิจารณาด้วย

2. ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

1. นายประคิษฐ์ จักนารายณ์	ตำแหน่ง ศ.อบต. ม.8	ประธานกรรมการ
2. นายคำไพ เครือชารี	ตำแหน่ง ศ.อบต. ม.4	กรรมการ
3. นายไพรัช ลุนทุ่ง	ตำแหน่ง ศ.อบต. ม.12	กรรมการ
4. นายบุญโฮม คณะวาปี	ตำแหน่ง ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
5. นายสุวรรณ หุตาศัย	ตำแหน่ง ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
6. นายไมตรี โสตะภา	ตำแหน่ง ผอ.รพ.สต.หนองแวง	กรรมการ
7. นายสุขสันต์ เหล่าเรือง	ตำแหน่ง ผอ.รร.บ้านตาดโดนไร่เดชา	กรรมการ
8. นายทองสา ตะภา	ตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายคำภู สมคำ	ตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายสุพล บาอู๋	ตำแหน่ง ปลัด อบต.	กรรมการ
11. นายประกิจ ปิยะศรี	ตำแหน่ง รองปลัด อบต.	กรรมการ
12. นางวันวิสาร กองจันทา	ตำแหน่ง นักวิเคราะห์ฯ	กรรมการ/เลขานุการ
13. นางวัลลยา ชุนทเกษม	ตำแหน่ง ผช.นักวิเคราะห์ฯ	ผช.เลขานุการ

ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนได้ทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้เปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโลกกลางดังนี้

1. นายสุพล บาอู๋	ตำแหน่ง ปลัด อบต.	เป็นประธานกรรมการ
2. นายประกิจ ปิยะศรี	ตำแหน่ง รองปลัด อบต.	กรรมการ
3. นายณรงค์ แกมจินดา	ตำแหน่ง ผอ.กองช่าง	กรรมการ
4. นางสาวดวงดาว แจ่มใส	ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักปลัด	กรรมการ
5. นางกฤษณา แก้วตะพาน	ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนสวัสดิการฯ	กรรมการ

6. นายวินัย ชินสงคราม	ตำแหน่ง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
7. นายไสว รักษาติ	ตำแหน่ง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
8. นายบุญเกิด โนนสว่าง	ตำแหน่ง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
9. นางสุภาวดี เวชภัณฑ์	ตำแหน่ง	หัวหน้าส่วนการคลัง	กรรมการและเลขานุการ
10. นางวันวิสาห์ กองจันทา	ตำแหน่ง	จนท.วิเคราะห์ฯ	ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด จัดทำร่างแผนการดำเนินงานและจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามข้อ 19(1)

กำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

จัดทำตารางการติดตาม โดยกำหนดเวลาดำเนินการแล้วติดตามว่าดำเนินการตามที่กำหนดไว้หรือไม่

การติดตาม (Monitoring)

การติดตามนั้น จะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนสามปี ถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gant Chart ที่จะทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนสามปีมีการดำเนินการช่วงใด ตรงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่ แผนปฏิบัติการก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าวมาแล้ว

การประเมินผล (Evaluation)

การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ โดยประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญ ใน 2 ระดับ คือเกณฑ์การประเมินหน่วยงาน และเกณฑ์การประเมินโครงการ การประเมินผลจะต้องมีเกณฑ์มาตรฐานสำหรับการประเมินผลเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ เกณฑ์ที่สำคัญ คือ

1. ผลผลิต (OUTPUT) วัดระดับความสำเร็จและความล้มเหลวของผลผลิตของโครงการเป็น การพิจารณาในเรื่องของเวลา ค่าใช้จ่าย คุณภาพ
2. ผลลัพธ์ (OUTCOME) วัดระดับความสำเร็จและความล้มเหลวของผลลัพธ์ของโครงการ เป็นการพิจารณาถึงผู้ได้รับผลประโยชน์ของโครงการ

ช่วงเวลาในการประเมินผล

จัดประชุมคณะกรรมการและติดตามผลแผนพัฒนาท้องถิ่นทุก 3-6 เดือน โดยกำหนดตัวชี้วัดจาก Gant Chart ที่กำหนดขึ้นจากการประชุมของคณะกรรมการติดตามผลฯ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จในแต่ละปีควรจะมีการติดตามการนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตาม และประเมินผลต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือน ธันวาคม ของทุกปี

